

# LA VALUTAZIONE DI INCIDENZA NELLA VALUTAZIONE STRATEGICA

UN PERCORSO DI RECIPROCA INTEGRAZIONE

Arch. Gianluigi Nocco, Dirigente Divisione II MATTM-DVA

Arch. Ph.D. Giuseppe Bonavita, AT Sogesid S.p.A. MATTM-DVA



## CReIAMO PA

Per un cambiamento sostenibile



# Coordinamento e integrazione

Il coordinamento amministrativo per le valutazioni ambientali è legato alla capacità della PA di razionalizzare i procedimenti ed evitare duplicazioni. Anche alla luce della possibilità di poter utilizzare, se pertinenti, approfondimenti già effettuati ed informazioni ottenute nell'ambito di altri livelli decisionali o altrimenti acquisite in attuazione di altre disposizioni normative, statali e regionali.

## Coordinamento in ambito VAS - VINCA

- ✓ Tra VINCA e VAS esiste un coordinamento di tipo procedurale che include la Valutazione di incidenza all'interno del procedimento di Valutazione Strategica - ove siano entrambi necessari
- ✓ Le procedure di pubblicità, consultazione e partecipazione e in caso di VAS-VINCA sono coordinate
- ✓ Anche il provvedimento conclusivo di parere motivato di VAS, ex art.15 D.lgs.152/2006, e la Valutazione di incidenza, ex art.5 del DPR. 357/97 e s.m.i. a livello statale sono emessi con il medesimo dispositivo, in caso di procedura VAS-VINCA
- ✓ Nella VAS come nella VINCA le Regioni possono disciplinare ulteriormente i procedimenti di valutazione



# Coordinamento normativo

Il coordinamento VAS-VINCA risponde alla necessità di semplificare l'attività amministrativa, dal momento che si avvia un procedimento di valutazione congiunto, avente oggetto coincidente: piani e programmi (P/P), e medesime finalità procedurali: la formazione di valutazioni preventive e atti presupposti necessari per l'approvazione dei P/P. **Per gli effetti dell'art. 10, c. 3 del D.lgs.152/06 la VAS e la VIA comprendono le procedure di Valutazione d'incidenza (VINCA)**

	Valutazione di incidenza ambientale	DPR.357/97	D.lgs.152/06	Valutazione ambientale strategica
Oggetto di valutazione	Nella pianificazione e programmazione territoriale si deve tenere conto della valenza naturalistico-ambientale dei SIC e ZPS	<b>Art. 5 c.1</b>	<b>Art. 6 c.1 c.2, b)</b>	La VAS riguarda i P/P che possono avere impatti significativi sull'ambiente e sul patrimonio culturale. Per i quali, in considerazione dei possibili impatti sulle finalità di conservazione dei siti Natura 2000, si ritiene necessaria la VINCA
Atti e procedure	Ai fini della VINCA, le Regioni e le Province aut., per quanto di propria competenza, definiscono le modalità di presentazione dei relativi studi, individuano le autorità competenti alla verifica, i tempi per l'effettuazione della verifica, nonché le modalità di partecipazione alle procedure	<b>Art. 5 c.5</b>	<b>Art. 13 c.1 c.3 Art.14 c.2</b>	Sulla base di un rapporto preliminare sui possibili impatti ambientali significativi dell'attuazione del P/P, il proponente e l'autorità procedente entrano in consultazione, con l'autorità competente e gli altri soggetti competenti in materia ambientale, per definire la portata ed il livello di dettaglio delle informazioni da includere nel rapporto ambientale (RA), la cui redazione spetta al proponente o all'autorità procedente. Il RA è parte integrante del P/P. L'autorità competente e l'autorità procedente mettono a disposizione del pubblico il P/P ed il RA
Provvedimenti	L'autorità competente al rilascio dell'approvazione definitiva del P/P acquisisce preventivamente la VINCA, individuando modalità di consultazione del pubblico interessato dalla realizzazione degli stessi	<b>Art. 5 c.8</b>	<b>Art.15 c.1</b>	L'autorità competente, in collaborazione con l'autorità procedente, svolge le attività tecnico-istruttorie, acquisisce e valuta tutta la documentazione presentata, nonché le osservazioni, obiezioni e suggerimenti inoltrati ed esprime il proprio parere motivato



# Coordinamento delle procedure

A livello statale si dà evidenza dell'applicazione dell'art. 10 comma 3 del D.lgs.152/2006 attraverso la pubblicazione dei procedimenti di valutazione a ambientale sul portale del MATTM e sugli altri canali di informazione e partecipazione previsti dalla legge.

Fonte: Portale va.minambiente.it - Procedure

VAS 2008 – 19 Totali (concluse e in corso)	VAS – VINCA integrate 2008 - 19 (concluse e in corso)
63	54

- ✓ Le modalità di informazione del pubblico danno specifica evidenza della integrazione procedurale
- ✓ la valutazione dell'autorità competente si estende alle finalità di conservazione proprie della valutazione d'incidenza oppure dovrà dare atto degli esiti della valutazione di incidenza.

**Piani di Sviluppo della Rete Trasmissione elettrica Nazionale**

### Documentazione

- Documentazione depositata - fase di Scoping
  - Rapporto preliminare
- Contributi/Osservazioni Soggetti competenti in materia ambientale - Fase di Scoping
- Documentazione Commissione - Fase di Scoping
  - Parere di Scoping
- Documentazione depositata per la partecipazione del pubblico
  - Avvisi al Pubblico
  - Elaborati della proposta di Piano
  - Rapporto Ambientale
  - Relazione di Incidenza
  - Sintesi non Tecnica
- Osservazioni del Pubblico
- Provvedimento VAS
  - Decreto del Ministero dell'Ambiente di concerto con il Ministero dei Beni e delle Attività Culturali
- Informazione sulla decisione
  - Dichiarazione di Sintesi
  - Piano approvato

**Procedure integrate e coordinate**

VAS-Valutazione incidenza   VIA-Valutazione incidenza   VIA-VAS   VIA-AIA

Testo da ricercare

Piani/Programmi (54)



# Ruoli e competenze

A livello regionale il MATTM può essere Soggetto competente in materia ambientale per i procedimenti di VAS-VINCA non statale, in ragione delle specifiche competenze e responsabilità in campo ambientale (art. 5 co. 1 lett. s, D.lgs.152/2006), in particolare per le consultazioni di VAS e VINCA di P/P di livello regionale e dei Parchi nazionali.

## Sintesi delle competenze in materia di VAS art.7 Dlgs.152/2006

- ✓ Sono sottoposti a VAS in sede statale i P/P la cui approvazione compete ad organi dello Stato. In sede statale, l'autorità competente VAS è il MATTM. Il parere motivato è espresso dal Ministro dell'ambiente di concerto con il Ministro dei beni e delle attività culturali
- ✓ Sono sottoposti a VAS secondo le disposizioni delle leggi regionali i P/P la cui approvazione compete alle regioni e province autonome o agli enti locali.
- ✓ In sede regionale, l'autorità competente VAS è la PA con compiti di tutela, protezione e valorizzazione ambientale individuata secondo le disposizioni delle leggi regionali
- ✓ **Le regioni e le province autonome disciplinano con proprie leggi e regolamenti le competenze proprie e quelle degli altri enti locali in materia di VAS**

## Sintesi delle competenze in materia di VINCA art .5 DPR.357/1997

- ✓ Gli atti di pianificazione territoriale da sottoporre alla VINCA sono presentati, nel caso di piani di rilevanza nazionale, al Ministero dell'ambiente, nel caso di piani di rilevanza regionale, interregionale, provinciale e comunale, alle regioni e alle province autonome.
- ✓ Ai fini della VINCA, le Regioni e le Province aut., per quanto di propria competenza, definiscono le modalità di presentazione dei relativi studi, individuano le autorità competenti alla verifica

Enti che svolgono funzioni di Autorità competente

Regione/Provincia autonoma	Regione/PA	Provincia/città metropolitana	Comune	Altro (Comunità, Consorzi, Parchi ecc.)
Piemonte	•	•	•	•
Valle D'Aosta	•			
Lombardia	•	•	•	•
Trento	•		•	•
Bolzano	•		•	
Veneto	•			
Friuli Venezia Giulia	•		•	•
Liguria	•	•	•	
Emilia-Romagna	•	•		
Toscana	•	•	•	•
Umbria	•		•	
Marche	•	•	•	
Lazio	•			
Abruzzo	•	•	•	
Molise	•			
Campania	•		•	
Puglia	•		•	•
Basilicata	•			
Calabria	•			
Sicilia	•			
Sardegna	•	•		





# Il ruolo del MATTM per le VAS-VINCA regionali

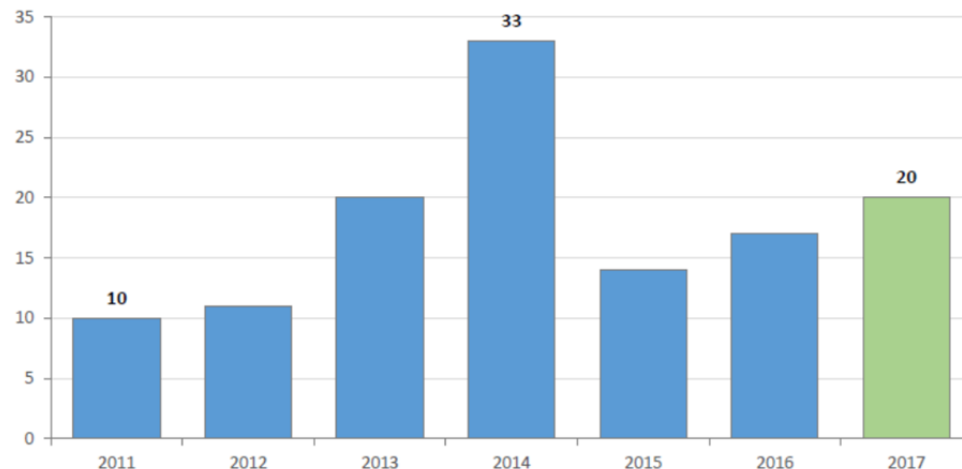
È attivo presso la DVA un **Gruppo Tecnico Interdirezionale** per le consultazioni di VAS-VINCA su P/P di livello regionale a cui partecipano tutte le DG del MATTM e l'ISPRA: la scala regionale rappresenta il primo livello di pianificazione di importanti strumenti di gestione e sviluppo del territorio, che nel loro insieme hanno ripercussioni determinanti sulle politiche ambientali di tutto il Paese.

Fonte: Portale [va.minambiente.it](http://va.minambiente.it) - La Direzione Informa

## Cosa significa per la VINCA?

- ✓ Le osservazioni di MATTM e ISPRA, si estendono anche sullo screening di VINCA e sulle valutazioni appropriate, se presenti.
- ✓ L'analisi dei documenti rileva uno scarso approfondimento dei Rapporti preliminari di VAS per cui tutto il processo di VINCA si svolge nella fase di elaborazione del Rapporto ambientale

Grafico 4. Numero di procedimenti per i quali il Ministero ha inviato proprie considerazioni/osservazioni nell'ambito delle fasi di consultazione di VAS.



**CREIAMO PA**

Rapporto 2018 sull'attuazione della VAS in Italia

<http://www.va.minambiente.it/it-IT/Comunicazione/DettaglioDirezione/1595>

## La Direzione Informa

Testo da ricercare |

### Risultati (70)

- 09/10/2017**  
**Procedura di VAS del Piano del Parco Nazionale del Circeo - Osservazioni del Ministero dell'Ambiente**  
Il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, nell'ambito della procedura di Valutazione Ambientale Strategica avviata dalla Regione Lazio e dall'Ente Parco Nazionale del Circeo sul Piano del Parco Nazionale del Circeo, ha trasmesso all'Autorità competente regionale, ai sensi dell'art. 14 del D.lgs.152/2006 le osservazioni.
- 16/10/2017**  
**Procedura di VAS della Variante del Piano Paesaggistico Regionale della Lombardia - Osservazioni del Ministero dell'Ambiente**  
Il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, nell'ambito della procedura di Valutazione Ambientale Strategica avviata dalla Regione Lombardia sulla variante del Piano Paesaggistico Regionale, ha trasmesso all'Autorità competente regionale, ai sensi dell'art. 14 del D.lgs.152/2006, le osservazioni al Rapporto Ambientale.
- 21/11/2017**  
**Procedura di VAS del Piano del Parco Nazionale della Sila - Osservazioni del Ministero dell'Ambiente**  
Il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, nell'ambito della procedura di Valutazione Ambientale Strategica avviata dalla Regione Calabria e dall'Ente Parco Nazionale della Sila sul Piano del Parco Nazionale della Sila, ha trasmesso all'Autorità competente regionale, ai sensi dell'art. 14 del D.lgs.152/2006, le osservazioni al Rapporto Ambientale.
- 07/12/2017**  
**Procedura di VAS del Piano Paesaggistico Regionale del Friuli Venezia Giulia - Osservazioni del Ministero dell'Ambiente**  
Il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, nell'ambito della procedura di Valutazione Ambientale Strategica avviata dalla Regione Friuli Venezia-Giulia sul Piano Paesaggistico regionale, ha trasmesso all'Autorità competente regionale, ai sensi dell'art. 14 del D.lgs.152/2006, le osservazioni al Rapporto Ambientale.
- 20/02/2018**  
**Procedura di VAS del Piano Energetico Regionale del Lazio - Osservazioni del Ministero dell'Ambiente**  
Il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, nell'ambito della procedura di Valutazione Ambientale Strategica avviata dalla Regione Lazio sul Piano Energetico Regionale, ha trasmesso all'Autorità competente regionale, ai sensi dell'art. 14 del D.lgs.152/2006, le osservazioni al Rapporto Ambientale.

# Monitoraggio dei procedimenti

La maggior parte dei procedimenti di VAS si svolge a livello locale e di conseguenza anche le VINCA.

Le VINCA approfondiscono le valutazioni appropriate prevalentemente nei P/P regionali che determinano interventi sul territorio: Piani di gestione e di ATO del settore rifiuti e delle acque, e nei piani territoriali/locali

In particolare il 91% dei procedimenti di VAS riguarda Piani urbanistici. Anche il 95% delle VdA a VAS ha ad oggetto Piani urbanistici, attuativi e varianti. Il 95% di questi procedimenti si conclude con assoggettabilità negativa.

## Cosa significa per la VINCA?

- ✓ Le VdA a VAS, negative, escludono che si sia proceduto ad una Valutazione appropriata per tutti i casi di esclusione (95% solo screening VINCA)
- ✓ A volte la VINCA si considera assolta nella VAS dei piani sovraordinati e non viene riattivata per i livelli successivi
- ✓ La VINCA di un P/P non può esimere dal dover effettuare la VINCA su progetti e opere, qualora lo preveda la legge
- ✓ L'estensione territoriale della VINCA rimane incerta: a livello dei P/P regionali si attua attraverso uno screening generale; a livello locale solo sulle aree interne e limitrofe all'area del Piano



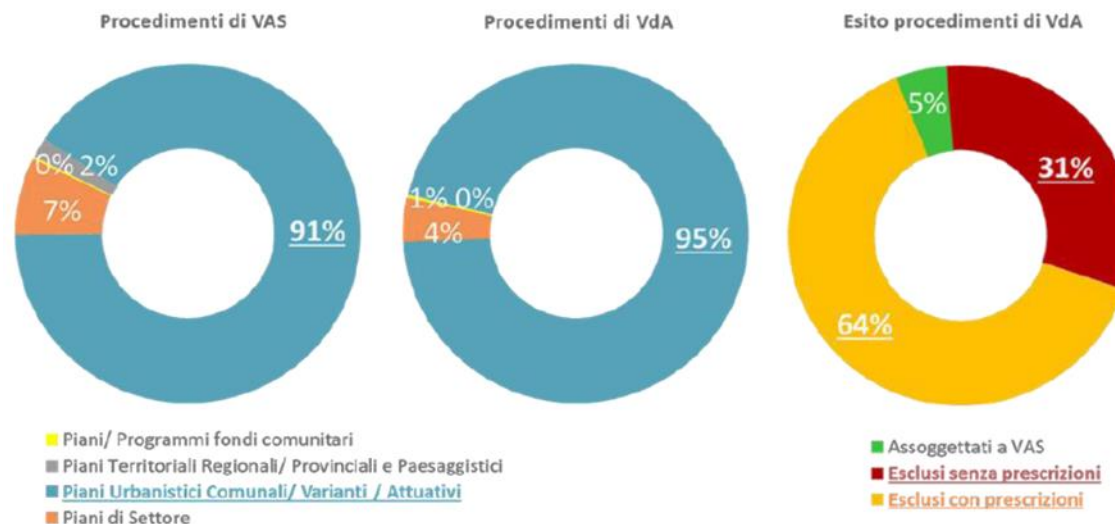
**CREIAMO PA**

Tabella 6. Numero di procedimenti di VAS conclusi nel 2017 per tipologia di piano o programma

Competenza	Piani e programmi da fondi comunitari	Piani territoriali regionali	Piani di settore e di gestione	Piani territoriali provinciali o metropolitani	Piani urbanistici intercomunali comunali e attuativi
Statale	0	-	3	-	-
Non statale	1	7	27	0	332
<b>Totale</b>	<b>1</b>	<b>7</b>	<b>30</b>	<b>0</b>	<b>332</b>

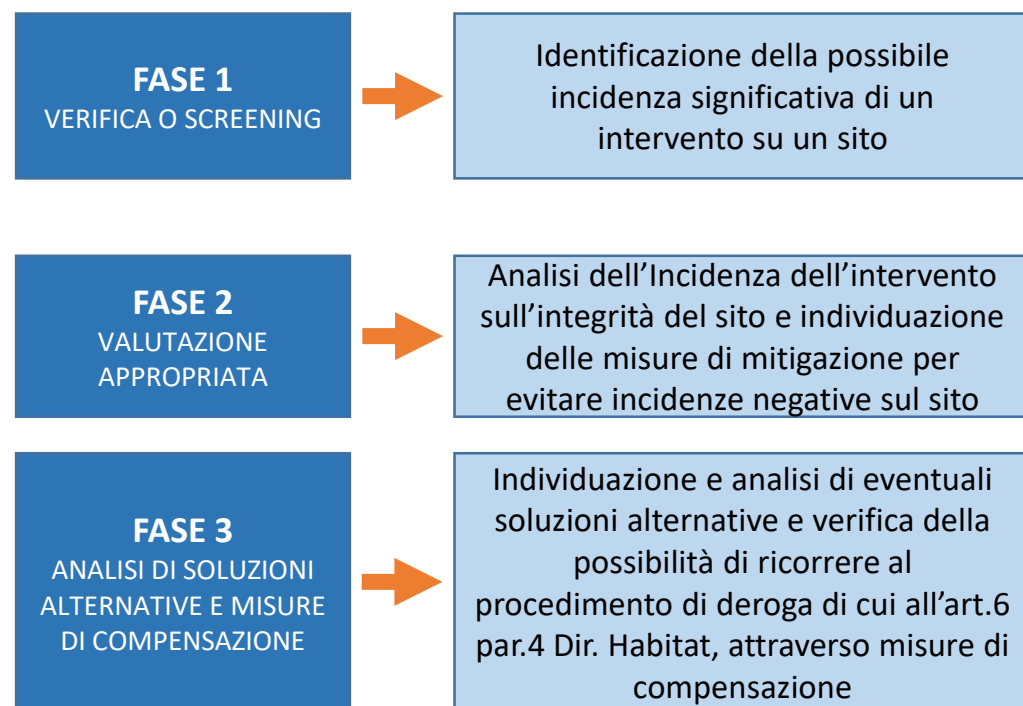
Tabella 13. Numero di procedimenti di Verifica di assoggettabilità a VAS in Italia conclusi nel 2017 e confronto con anni precedenti

Competenza	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Statale	0	0	0	8	4	3	0
Non statale	953	1184	1060	1120	1034	1274	1425



# Integrazione dei processi di valutazione VAS-VINCA

L'integrazione dei contenuti tecnici è legata alla capacità della PA (autorità procedente) e del soggetto pubblico o privato (proponente) che elabora il P/P di utilizzare ed approfondire le informazioni raccolte in modo da produrre analisi valutative che possano motivare oggettivamente le valutazioni formulate e rendere condivisibile e ripercorribile il processo logico che ha portato all'espressione di un giudizio di sostenibilità ambientale



- ✓ tale fase è inclusa nel Rapporto preliminare (RP) per la verifica di assoggettabilità (VdA) a VAS e necessita dell'elaborazione di un quadro conoscitivo e di un'analisi di contesto approfondita. Lo screening positivo determina la necessità di sottoporre il P/P a VAS
- ✓ può essere inclusa nel RP di VAS (se è presente una proposta di P/P approfondita rispetto all'analisi contesto) o nel RA.
- ✓ identifica l'ambito di incidenza ed è utile a determinare la portata dell'incidenza sui siti SIC e ZPS interni ed esterni al P/P

Tali fasi sono sviluppate nel RA di VAS in analogia con:

- ✓ la valutazione degli impatti VAS e con le metodologie di analisi e di approfondimento utilizzate;
- ✓ la valutazione comparativa degli impatti e delle ragionevoli alternative di P/P che possono essere proposte in modo da assicurare la scelta delle soluzioni più sostenibili.
- ✓ L'individuazione delle misure mitigazione corrispondenti ai probabili impatti significativi che non è possibile evitare preventivamente





# VAS-VINCA: un percorso di integrazione reciproca

Nell'ambito delle attività condotte dalla DVA-MATTM come autorità competente di livello statale e soggetto competente in materia ambientale (nel Gruppo Tecnico Interdirezionale - GTI) per i procedimenti di valutazione strategica regionale, l'esperienza della Direzione nell'analisi di procedimenti sviluppati su livelli territoriali e settori differenti, evidenzia una serie di aspetti procedurali e tecnici che, se opportunamente valorizzati, possono determinare un impatto sinergico sulla qualità dei risultati delle valutazioni ambientali.

Valutazione di  
incidenza  
ambientale

## Valutazione ambientale strategica

L'integrazione della VINCA nel processo di VAS può apportare una serie di innovazioni e contributi di carattere conoscitivo e tecnico rispetto all'intero processo di valutazione e di pianificazione:

- ✓ Lo screening di VINCA è decisivo per l'assoggettabilità a VAS di piani e programmi
- ✓ Il livello di dettaglio conoscitivo disponibile per le aree SIC, ZSC e ZPS costituisce un'importante fonte di informazioni anche per la VAS
- ✓ La valutazione della «significatività» dell'incidenza contribuisce, a livello metodologico, ad un migliore approfondimento anche della significatività degli impatti in ambito VAS
- ✓ Approfondimenti e linee guida ad es. «Check-list sulle informazioni necessarie alla valutazione appropriata» incentivano un migliore approfondimento delle informazioni da includere nei Rapporti ambientali
- ✓ La VAS può considerare e assumere gli obiettivi di conservazione dei piani di Gestione delle aree della Rete Natura2000, come obiettivi di sostenibilità per le verifiche di coerenza e per il successivo sviluppo di obiettivi di Piano correlati
- ✓ La valutazione degli impatti può considerare, oltre agli aspetti legati allo sviluppo sostenibile, anche le necessità di protezione degli habitat e delle specie presenti



# VAS-VINCA: un percorso di integrazione reciproca

La possibilità di migliorare ancora alcuni aspetti procedurali, probabilmente più attinenti all'attuazione del procedimento di VAS, come ad esempio è stato proposto nell'ambito delle attività di *refit* di VAS, e in relazione alla predisposizione delle linee guida nazionali sulla VINCA, contribuirà a rafforzare un percorso di integrazione che ha arricchito di contenuti e di significato entrambi i procedimenti e rappresenta un'opportunità da cogliere per continuare a perfezionare le procedure di valutazione.

Valutazione  
ambientale  
strategica

## Valutazione di incidenza ambientale

Il processo di VAS coordinato con la VINCA può contribuire a migliorare l'efficacia di alcune fasi del processo di valutazione, apportando vantaggi in termini di semplificazione e qualità delle informazioni:

- ✓ Approfondita conoscenza dell'oggetto «Piano / Programma» nell'ambito della VINCA e delle possibilità che tali strumenti offrono per la protezione degli habitat e delle specie di importanza comunitaria: la VAS è un valido strumento per portare gli obiettivi di protezione ambientale ad un livello strategico, nel P/P oggetto di valutazione
- ✓ Migliore definizione del livello di approfondimento delle valutazioni e della portata dei pareri di VAS-VINCA, in modo da caratterizzare la VINCA dei P/P come strumento con finalità diverse dalla VINCA di progetti e interventi
- ✓ Integrazione delle procedure di consultazione, partecipazione e pubblicità nell'ambito del processo di VAS



# LA VALUTAZIONE DI INCIDENZA NELLA VALUTAZIONE STRATEGICA

UN PERCORSO DI RECIPROCA INTEGRAZIONE

## GRAZIE PER L'ATTENZIONE



**CReIAMO PA**

Arch. Gianluigi Nocco, Dirigente Divisione II MATTM-DVA  
Arch. Ph.D. Giuseppe Bonavita, AT Sogesid S.p.A. MATTM-DVA