



Regione Toscana



Perugia, 17-18 Ottobre 2019
Leonardo PETRI

Siti in “condominio”
AAA cercasi amministratore



CReIAMO PA

Per un cambiamento sostenibile



Il sistema regionale della biodiversità

170 siti

di cui (154 siti Natura 2000) per una superficie complessiva senza le ZPS marine e i SIC marini al netto delle sovrapposizioni esistenti tra SIC e ZPS, pari a circa 356.000 ettari, circa il 15% della superficie regionale.

90 Zone Speciali di Conservazione (ZSC) - ex SIC (234.000 ha di cui circa 26.000 ha di sup.marina).

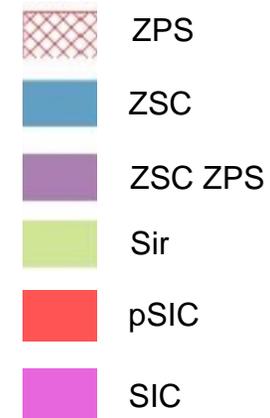
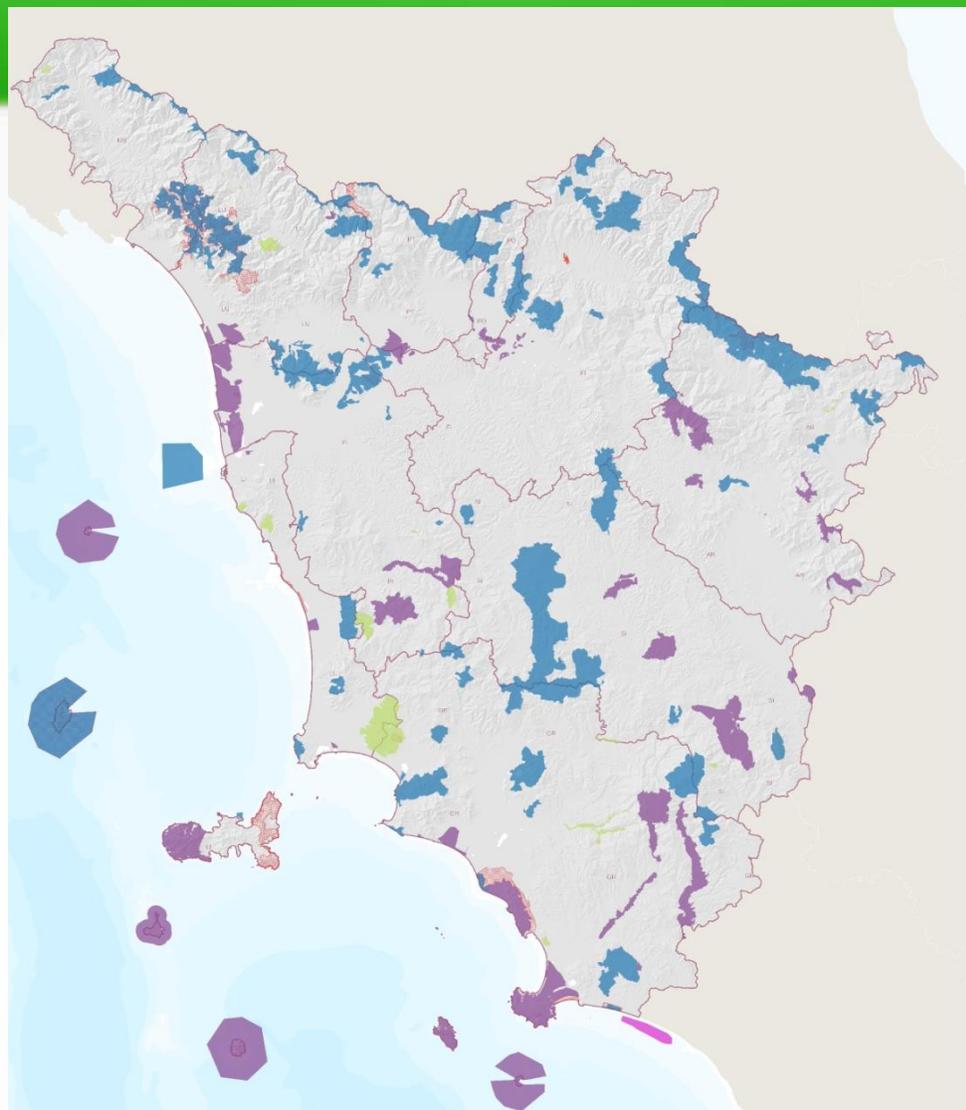
18 Zone di Protezione Speciale (ZPS) (50.000 ha di cui circa 17.000 ha di sup.marina).

44 siti designati sia ZSC che ZPS (142.000 ha di cui circa 44.000 ha di sup.marina).

1 pSIC (proposta di Sito di Importanza Comunitaria);

1 Sito di Importanza Comunitaria

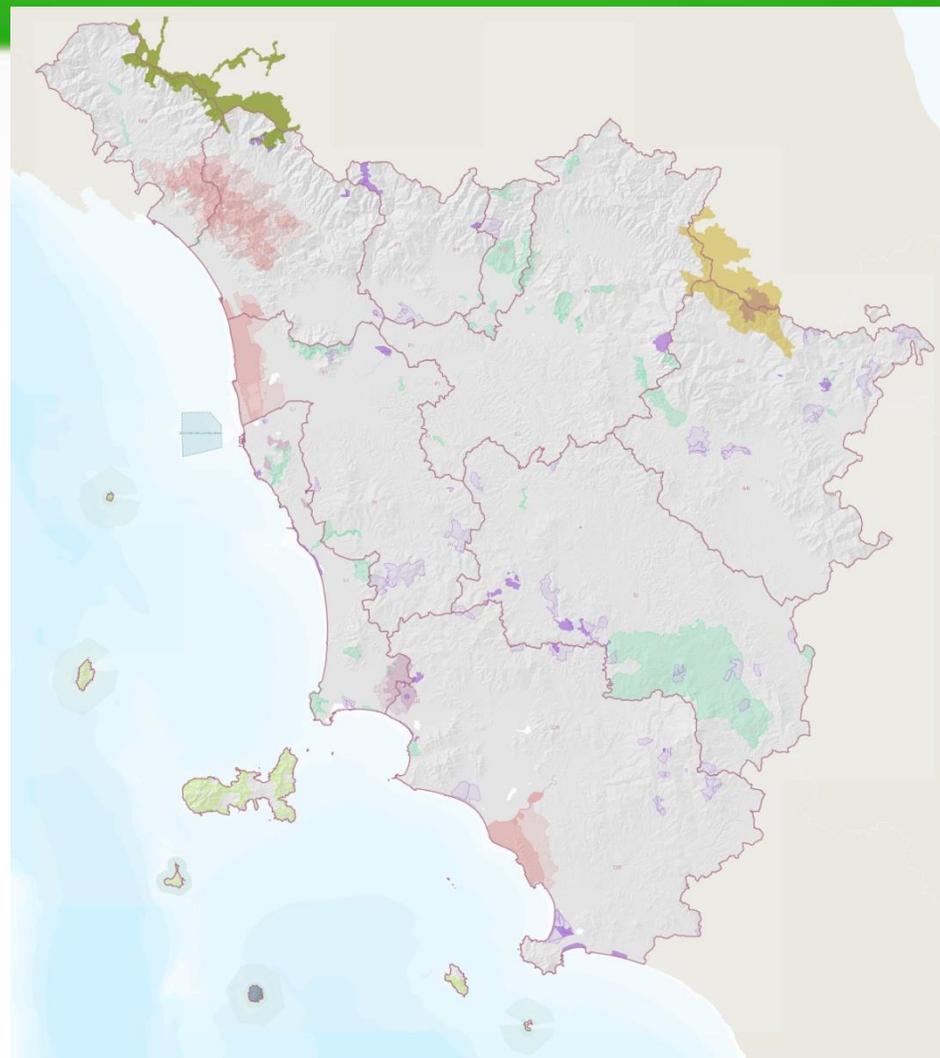
16 siti di interesse regionale (non compresi nella Rete Natura 2000)



CREIAMO PA



Il sistema regionale delle Aree naturali protette



Parco Nazionale dell'Appennino Tosco-Emiliano

Parco Nazionale delle Foreste Casentinesi

Parco Nazionale dell'Arcipelago Toscano

zona marina

zona marina di tipo 1

zona terrestre

zona terrestre di tipo 1

Riserve Naturali

area superiore a 10ha

area inferiore a 10ha

riserva naturale statale

- 3 parchi nazionali
- 1 area marina protetta
- 3 parchi regionali
- 3 parchi provinciali
- 35 riserve naturali statali
- 46 riserve naturali regionali
- 59 A.N.P.I.L.

superficie totale di circa 230 mila ettari (escluse le aree a mare) pari al 10% del territorio regionale



CREIAMO PA



Rete Natura 2000 e Aree protette – sistema UNICO e COORDINATO

Il Sistema delle Aree protette e la Rete dei siti Natura 2000, pur derivando da contesti normativi diversi coincidono per ben il 42 % della loro superficie e ciò evidenzia una funzionalità reciproca di fondamentale importanza per la tutela delle risorse naturali presenti in entrambe.

La Legge 394/91 all'art.1 - comma 3 - lettera a): individua tra le finalità principali delle aree protette anche la conservazione di specie animali e vegetali.

La Toscana contribuisce quindi alla tutela e conservazione del ricco patrimonio in biodiversità presente in Toscana non solo con Rete Natura 2000 (ZSC e ZPS) ma anche attraverso il complesso e variegato sistema delle aree protette.

SISTEMA UNICO E COORDINATO
GESTIONE INTEGRATA E DI SISTEMA



La V.Inc.A. nella L.R.T. 30/2015

Art. 87 - Valutazione di incidenza di **piani e programmi**

«1. Gli atti della pianificazione territoriale, urbanistica e di settore e le loro varianti, compresi i piani sovracomunali agricoli, forestali e faunistico venatori e gli atti di programmazione non direttamente connessi o necessari alla gestione dei siti, qualora interessino in tutto o in parte pSIC e siti della Rete Natura 2000, o comunque siano suscettibili di produrre effetti sugli stessi, contengono, ai fini della valutazione d'incidenza di cui all'articolo 5 del d.p.r. 357/1997, apposito studio volto ad individuare i principali effetti sul sito, tenuto conto degli obiettivi di conservazione del medesimo.»



La V.Inc.A. nella L.R.T. 30/2015

Art. 88 - Valutazione di incidenza di **interventi e progetti**

«1. I proponenti di interventi o progetti non direttamente connessi e necessari al mantenimento in uno stato di conservazione soddisfacente delle specie e degli habitat presenti o necessari alla gestione dei siti, ma che interessano in tutto o in parte pSIC e siti della Rete Natura 2000, o che possono avere incidenze significative sugli stessi siti, anche se ubicati al loro esterno, singolarmente o congiuntamente ad altri interventi, presentano alle autorità competenti di cui al presente articolo, ai fini della valutazione d'incidenza ai sensi all'articolo 5 del d.p.r. 357/1997, un apposito studio volto a individuare i principali effetti sul sito, tenuto conto degli obiettivi di conservazione del medesimo.

2. L'ente competente all'approvazione di progetti o interventi, ubicati all'esterno di pSIC o di siti della Rete Natura 2000 verifica la sussistenza di possibili incidenze sugli stessi, ai fini dell'eventuale attivazione delle procedure di valutazione di incidenza. In caso di esclusione dell'attivazione di dette procedure, l'ente competente motiva in ordine alle determinazioni assunte.»



Le autorità competenti in materia di VincA per progetti/interventi (non soggetti a VIA/Assoggettabilità) – slide 1/3

Progetti/interventi riferibili al campo di applicazione della normativa statale, comprese le opere destinate alla difesa

Stato (l.r. 30/2015 - art. 88, comma 8)

Progetti/interventi che possano determinare incidenze sui siti Natura 2000 interamente ricadenti nelle aa.pp. Statali e nelle relative aree contigue

Soggetti gestori delle aa.pp. Statali (l.r. 30/2015 - art. 69, comma 4)

Progetti/interventi che possano determinare incidenze sui siti Natura 2000 ricadenti, anche in parte, nei territori dei parchi regionali e relative aree contigue

Enti parco regionali (l.r. 30/2015 - art. 69, comma 1)



Le autorità competenti in materia di VincA per progetti/interventi (non soggetti a VIA/Assoggettabilità) – slide 2/3

Progetti/interventi previsti dall'articolo 57 della L. 28 dicembre 2015, n. 221 (interventi edilizi all'interno di Siti Natura 2000 interamente ricadenti nel territorio di Comuni con popolazione superiore a ventimila abitanti)

Comune (l.r. 30/2015 - art. 88, comma 4, lett. d)

Progetti/interventi di competenza regionale, nonché per tutti i casi non contemplati ai punti precedenti

Regione Toscana
(l.r. 30/2015 - art. 88, comma 4, lett. a)



Le autorità competenti in materia di VincA per progetti/interventi (non soggetti a VIA/Assoggettabilità) – slide 3/3

Interventi e progetti che interessano, anche parzialmente, Siti della Rete Natura 2000 di competenza di enti gestori diversi

Regione, sentiti gli enti gestori interessati.
(l.r. 30/2015 - art. 88, comma 5)

Progetti e interventi che interessano siti ricadenti, in tutto o in parte, in aree protette nazionali

E' comunque sentito l'ente gestore, ai sensi dell'art. 5, comma 7, del D.P.R. 357/1997.
(l.r. 30/2015 - art. 88, comma 9)



Le autorità competenti in materia di VincA per progetti/interventi soggetti a VIA/Assoggettabilità

La valutazione di incidenza di progetti/interventi sottoposti a procedura di Verifica di Assoggettabilità o a procedura di VIA, è ricompresa nell'ambito di detta procedura, ed è effettuata, ai sensi dell'articolo 73 quater della l.r. 10/2010, entro i termini stabiliti per l'adozione dei relativi provvedimenti conclusivi, **dalle autorità competenti per le procedure di VIA**, come individuate dall'la stessa l.r. 10/2010. In tal caso i progetti presentati sono corredati da apposito studio di incidenza e le relative pronunce contengono, ove necessario, specifiche prescrizioni a cui il proponente deve attenersi al fine di migliorare l'inserimento ambientale degli interventi previsti, riducendo i possibili impatti del progetto o dell'intervento sul sito stesso (art. 88, comma 6, l.r. 30/2015).



Le autorità competenti in materia di VincA per piani/programmi (non soggetti a VAS/Assoggettabilità) – slide 1/2

atti di pianificazione e programmazione regionale, oppure atti di pianificazione e programmazione diversi, limitatamente alle parti che interessano o possono produrre effetti su siti Natura 2000 non compresi nel territorio di competenza dei parchi regionali e nazionali

Regione Toscana
(l.r. 30/2015 - art. 87, comma 3)

atti di pianificazione e programmazione diversi da quelli di competenza regionale, limitatamente alle parti che interessano o che possono produrre effetti su siti Natura 2000 ricadenti nei territori dei parchi regionali o nelle aree protette statali

Parchi Regionali o Soggetti gestori di
aa.pp. Statali
(l.r. 30/2015 - art. 87, comma 6)



Le autorità competenti in materia di VincA per piani/programmi (non soggetti a VAS/Assoggettabilità) – slide 2/2

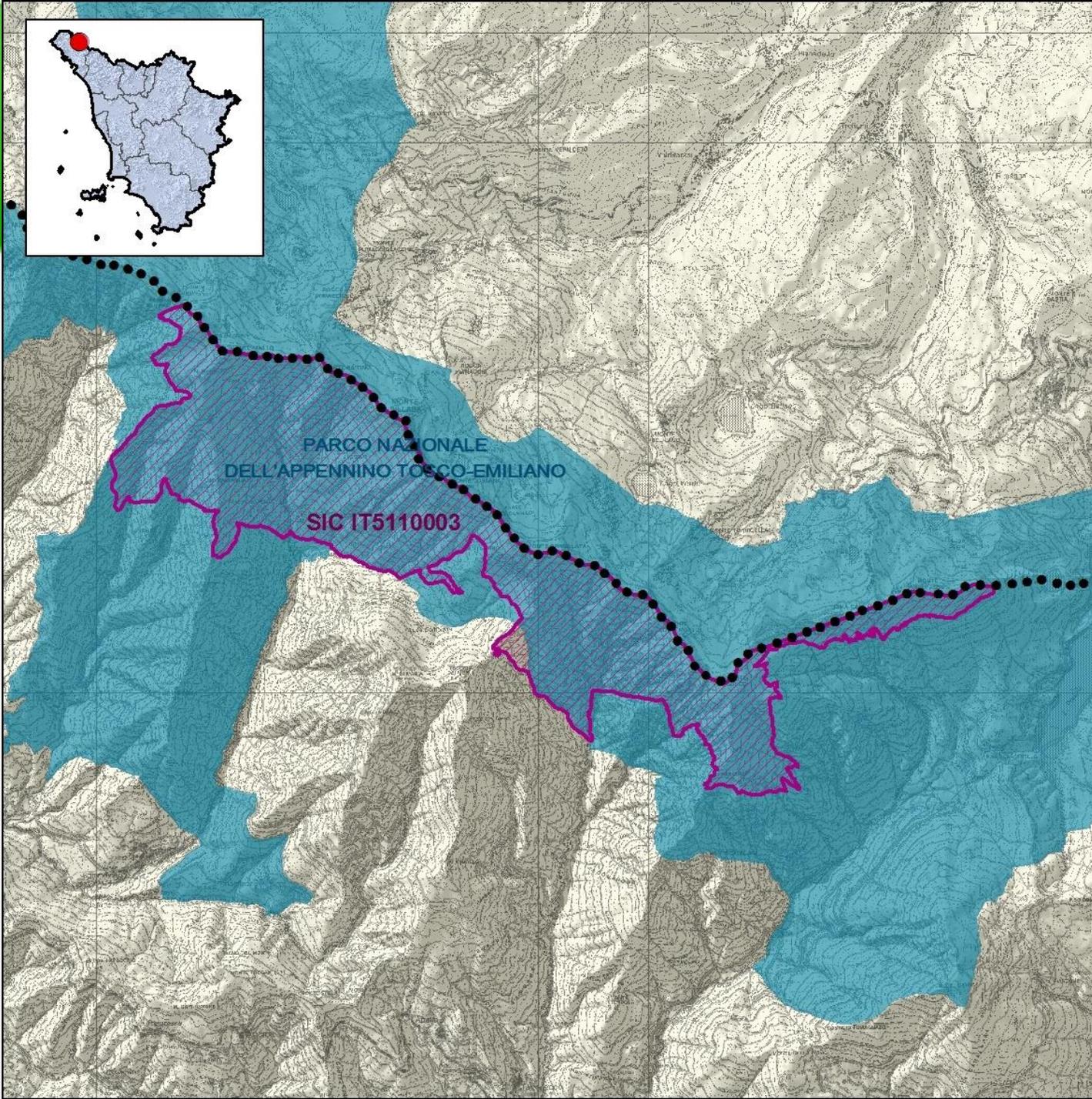
piani e programmi riferibili al campo di applicazione della normativa statale, comprese le opere destinate alla difesa

Stato (l.r. 30/2015 - art. 87, comma 10)

Nel caso di piani/programmi sottoposti a procedura di Verifica di Assoggettabilità o a procedura di VAS la valutazione d'incidenza è effettuata nell'ambito di dette procedure, secondo le modalità previste dall'articolo 73 ter della legge regionale 12 febbraio 2010, n. 10 (art. 87, comma 8, l.r. 30/2015).

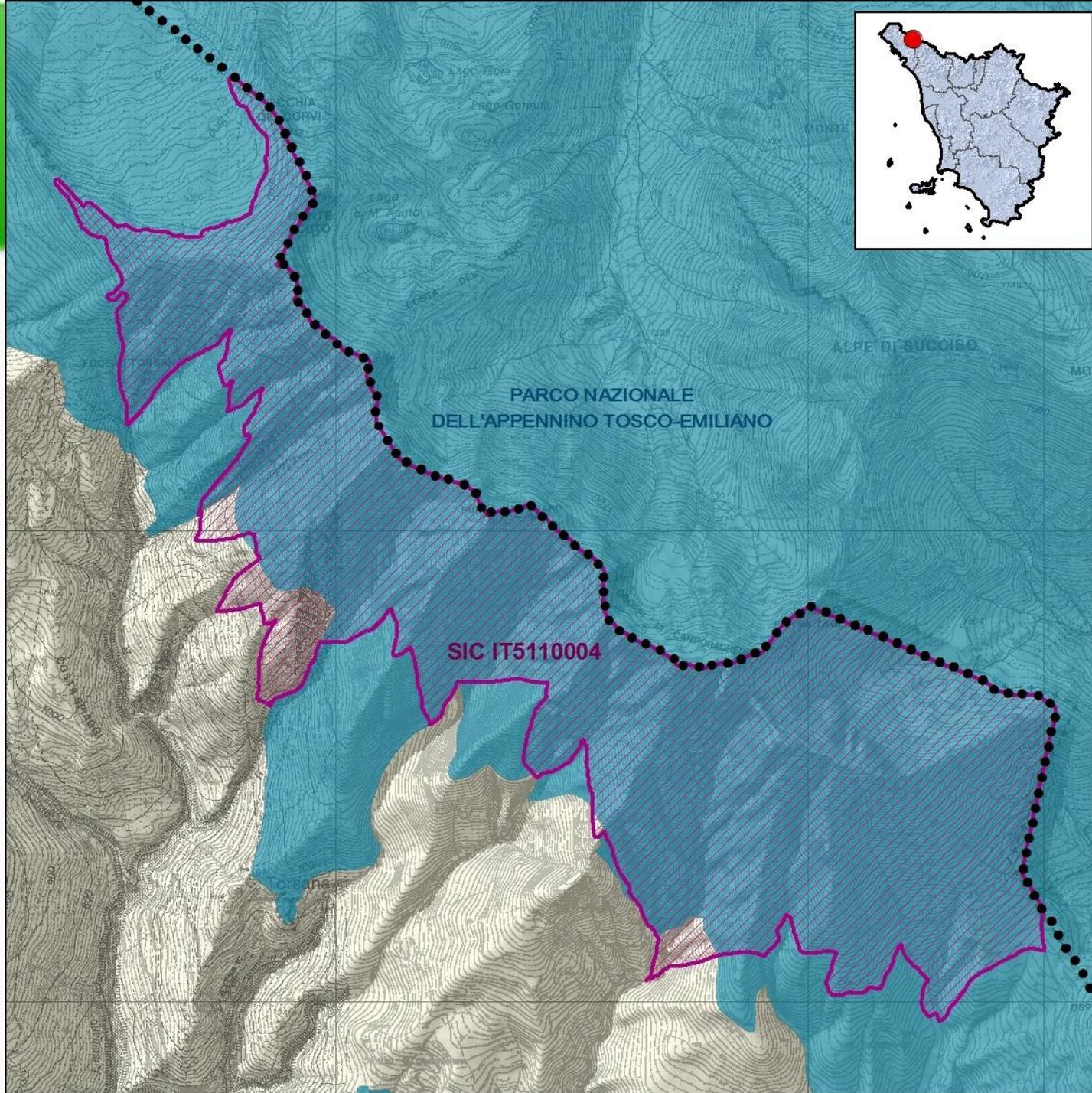


ZSC IT511003
Monte Matto –
Monte Malpasso



Competenza R.T.
sentito il PNATE
(Sovrapposizione al
98,96% con il PNATE):
evidente difficoltà nel
gestire le istruttorie,
non avendo
sufficiente
conoscenza del
territorio in questione
e scarsa possibilità
effettiva di
sorveglianza

**ZSC IT511004
Monte Acuto Groppi
di Camporaghena**



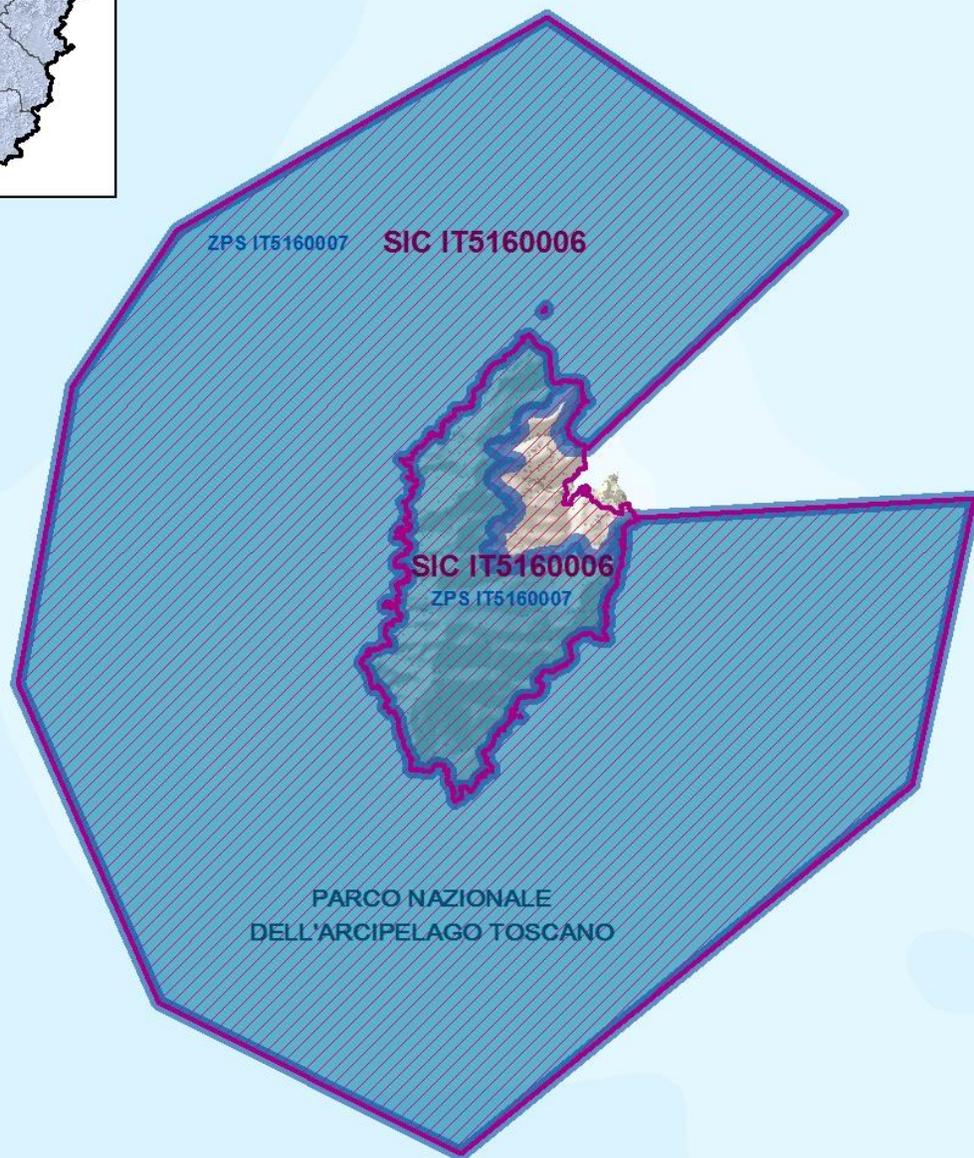
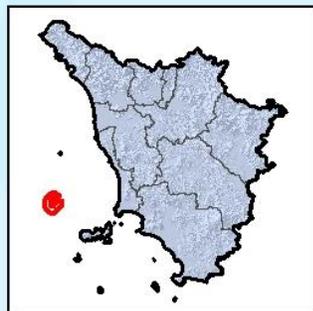
Competenza R.T.
sentito il PNATE
(Sovrapposizione al
95,53% con il PNATE)
evidente difficoltà nel
gestire le istruttorie,
non avendo
sufficiente
conoscenza del
territorio in questione
e scarsa possibilità
effettiva di
sorveglianza



CREIAMO PA



ZSC IT5160006 Isola di Capraia - area terrestre e marina

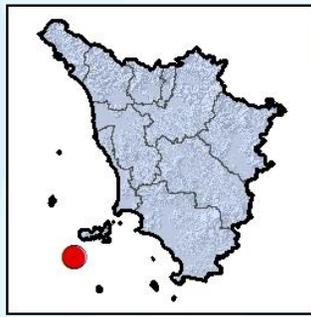


Competenza R.T.
sentito il PNAT
(Sovrapposizione al
81,47% con il PNAT):
vedere casi
precedenti. Inoltre la
superficie della ZPS
(colore blu) differisce
da quella della ZSC
(colore rosso)



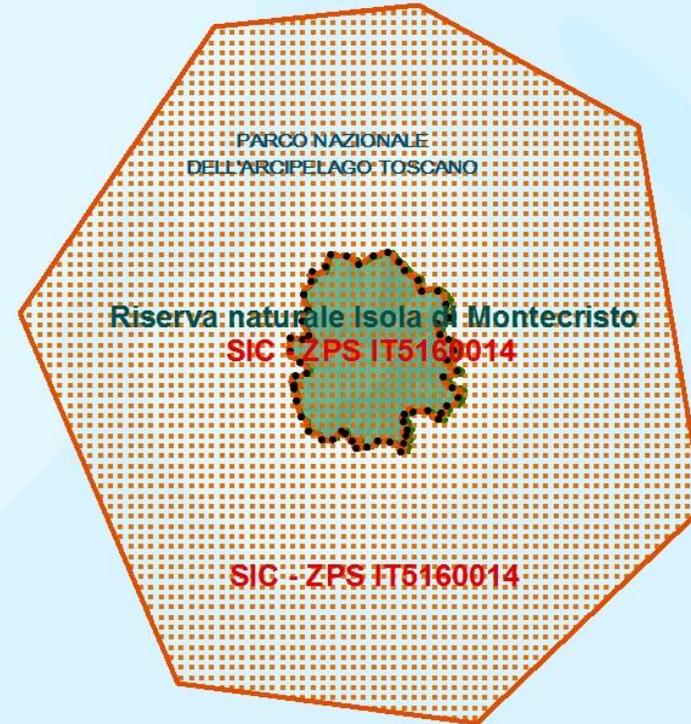
CReIAMO PA





**ZSC-ZPS IT5160014
Isola di Montecristo e
Formica di
Montecristo - area
terrestre e marina**

SIC - ZPS IT5160014



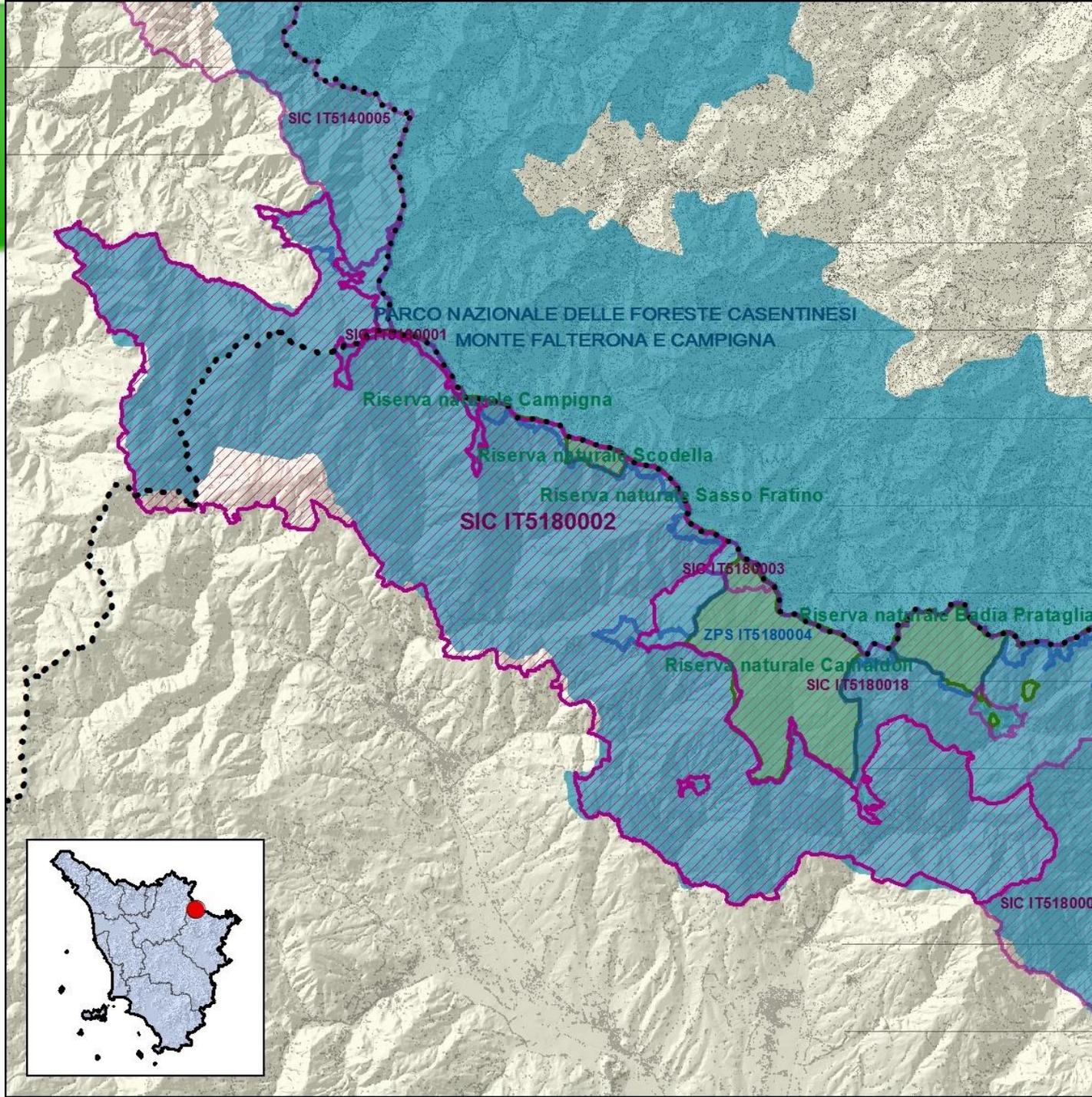
Competenza PNAT
sentito UTCB
Follonica
(Sovrapposizione al
99,8% con PNAT): la
sovrapposizione non
è totale, a causa
dell'inclusione della
"Formica di
Montecristo" nella
ZSC-ZPS ma non
all'interno dei confini
del PNAT



CREIAMO PA

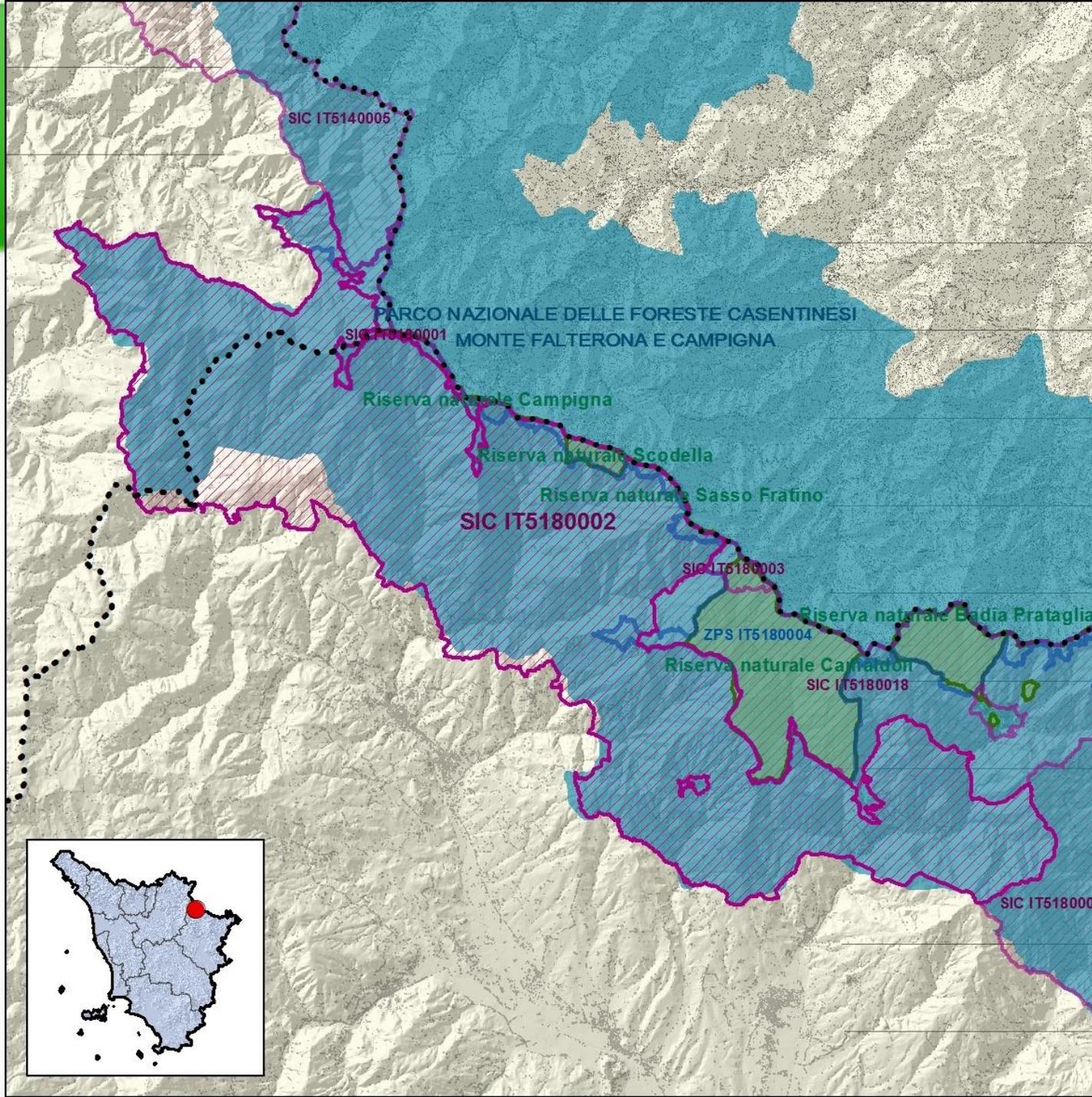


ZSC IT5180002
Foreste alto bacino
dell'Arno



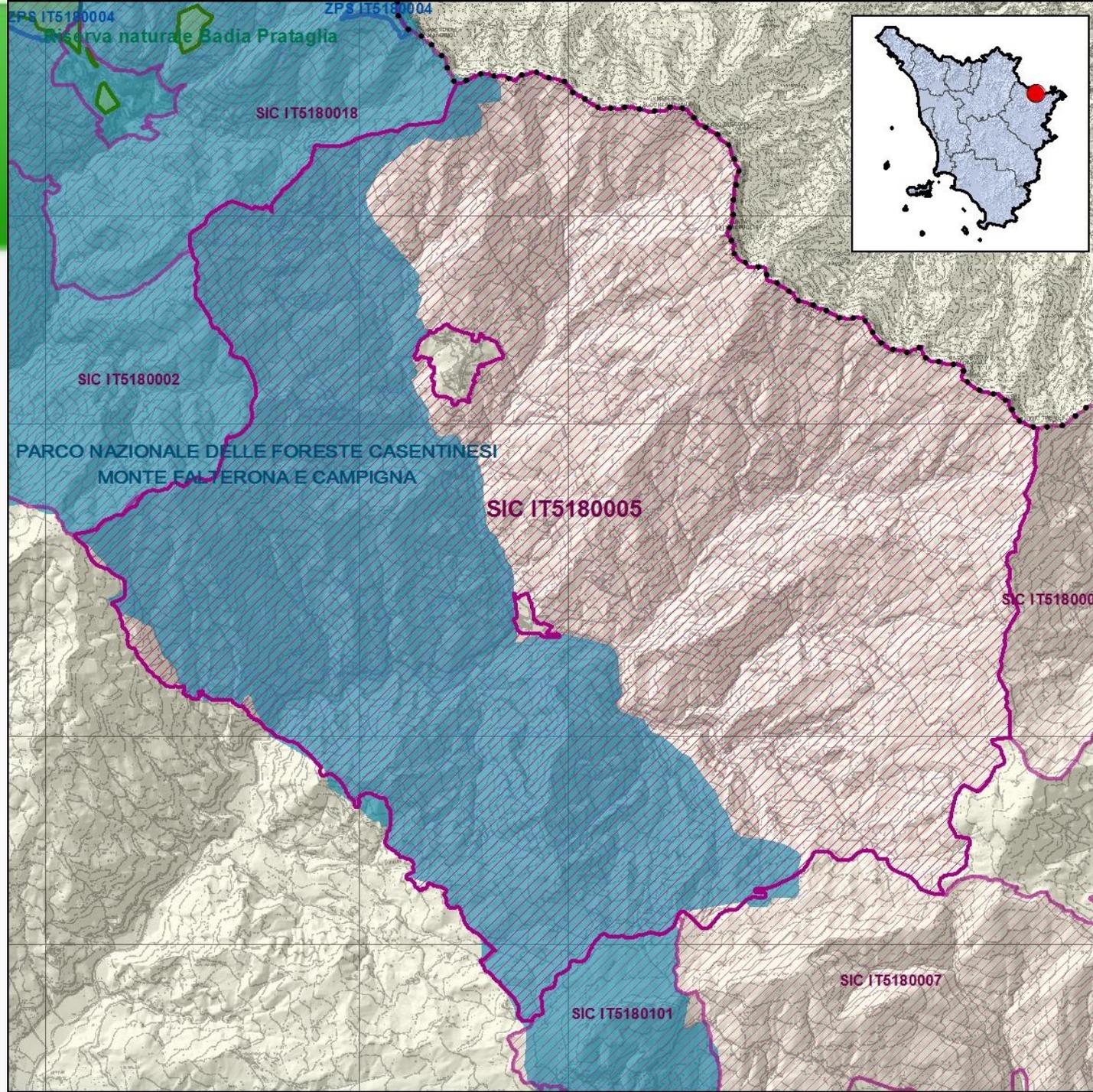
Competenza R.T.
sentito PNFC e UTCB
Pratovecchio
(Sovrapposizione al
94,22% con PNFC)

ZSC IT5180002
Foreste alto bacino
dell'Arno



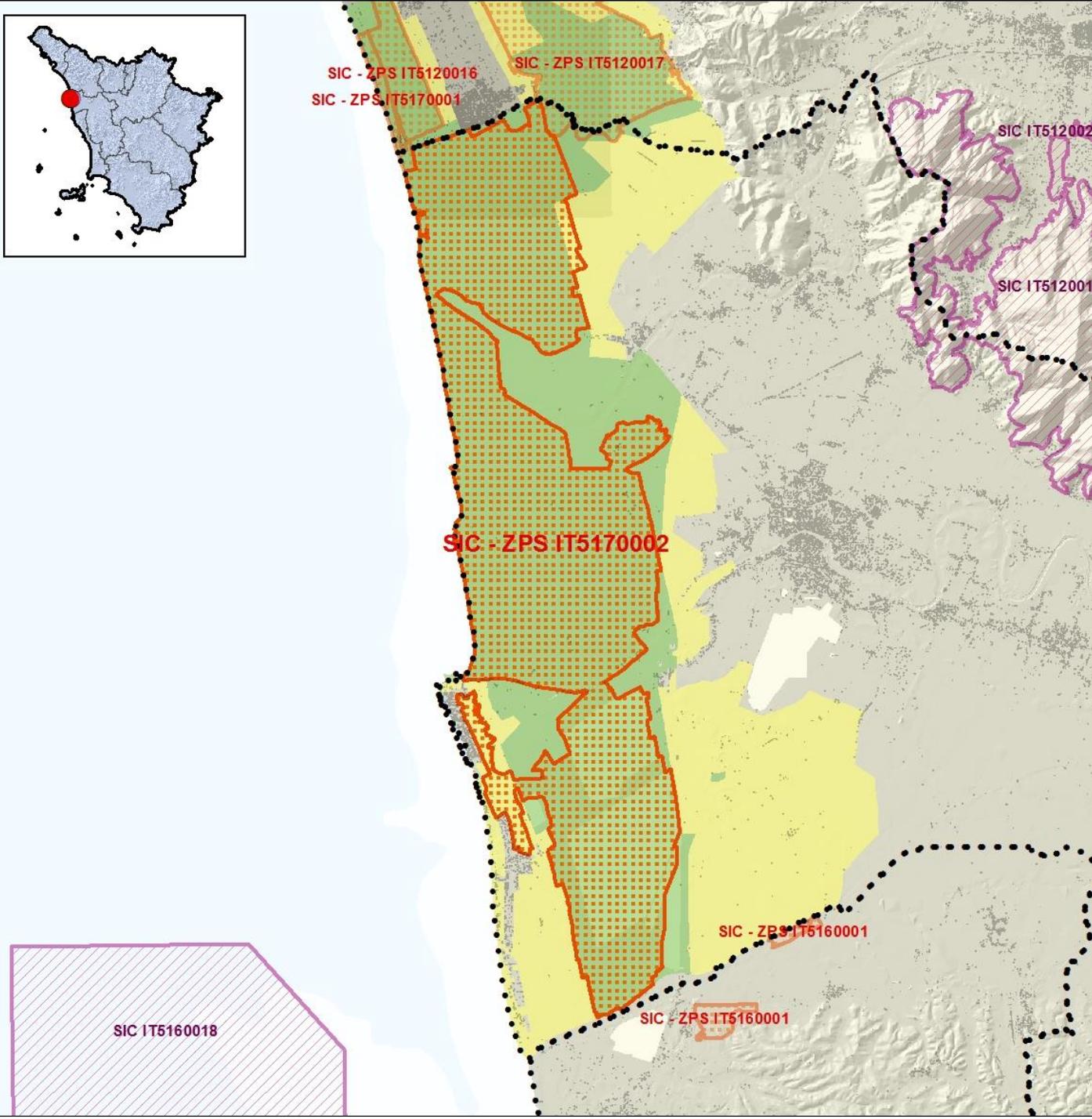
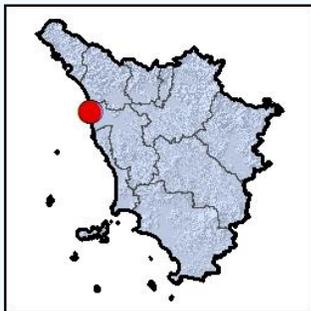
Competenza R.T.
sentito PNFC e UTCB
Pratovecchio
(Sovrapposizione al
94,22% con PNFC):
esempio di mosaico
di sovrapposizioni tra
diverse tipologie di
aree protette (PNFC,
Riserve Statali) e gli
istituti di tutela
Natura 2000 (ZSC e
ZPS)

ZSC IT5180005 Alta Vallesanta



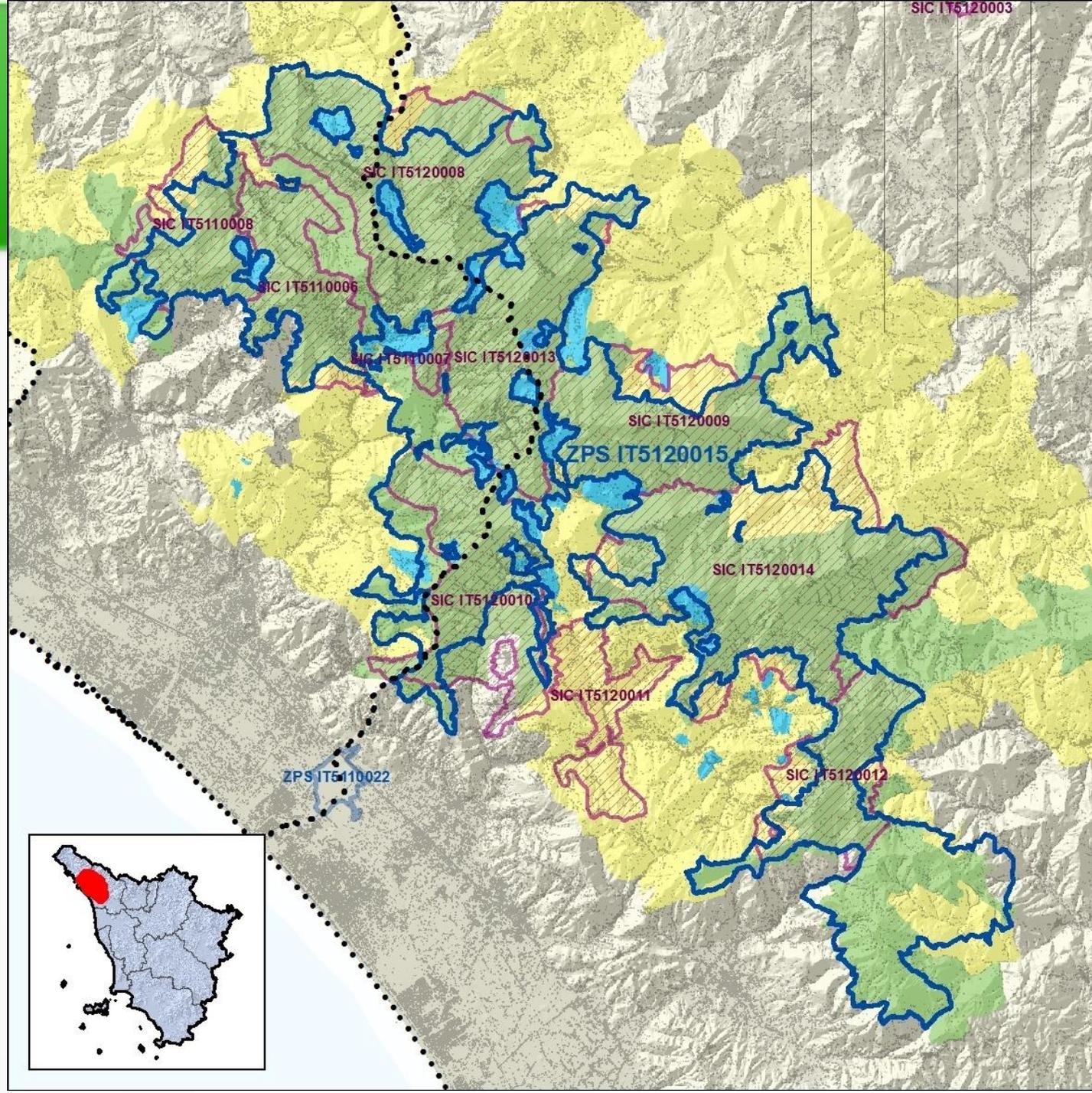
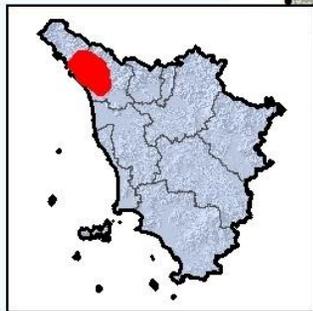
Competenza R.T.
sentito PNFC
(Sovrapposizione al
43,41% con PNFC):
Sito N2K ripartito a
metà (circa) tra due
diversi soggetti
gestori

**ZSC-ZPS IT5170002
Selva Pisana**



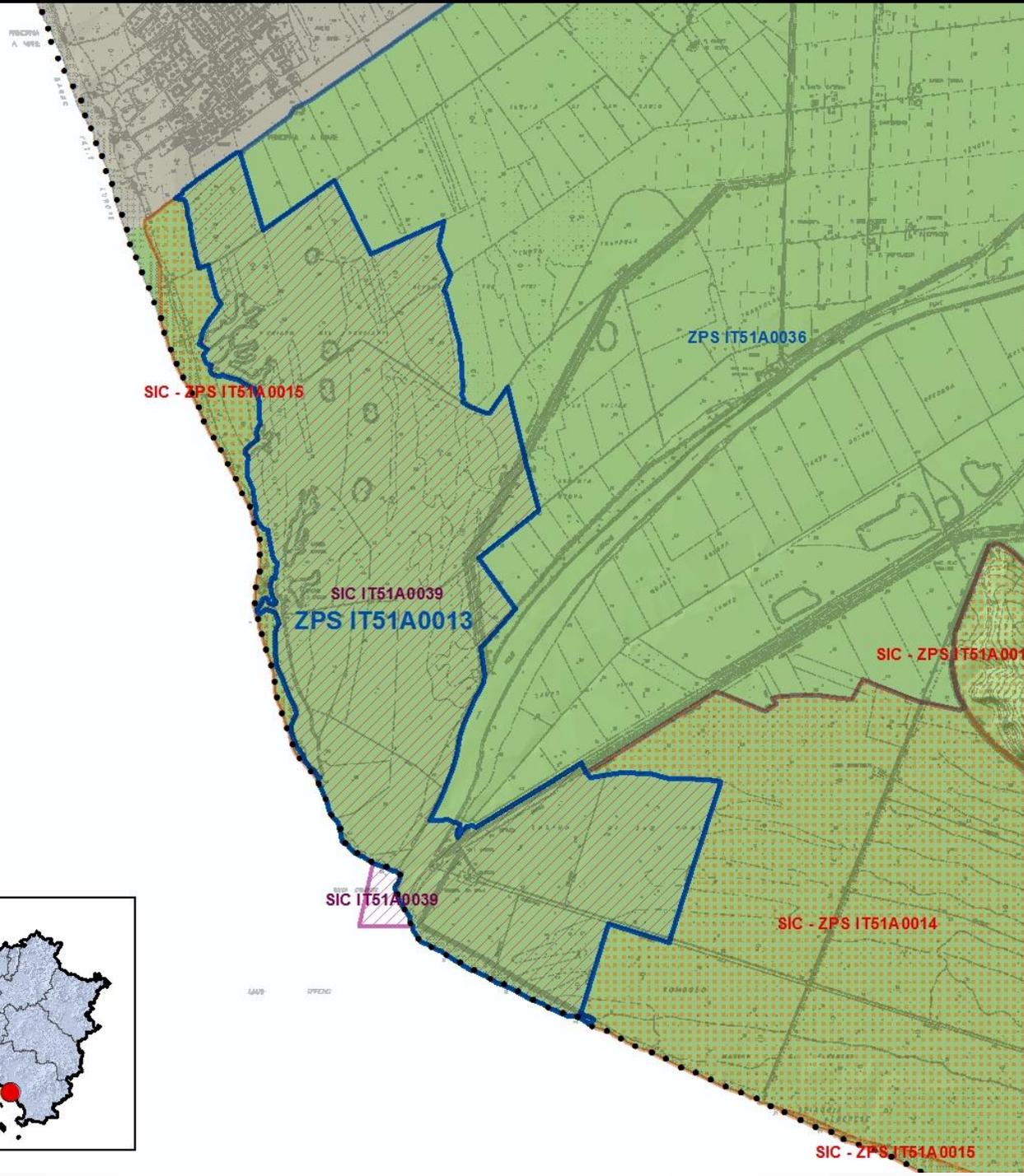
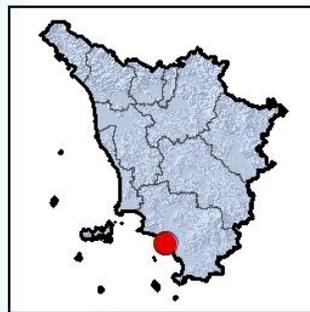
Competenza Parco
Regionale MSRM
(Sovrapposizione
completa con PR
MSRM)

ZPS IT5120015
Praterie primarie e
secondarie delle
Apuane



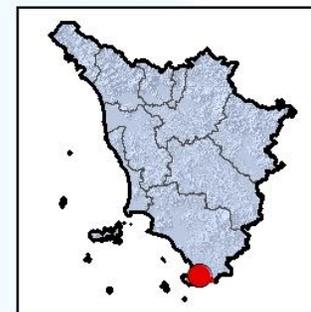
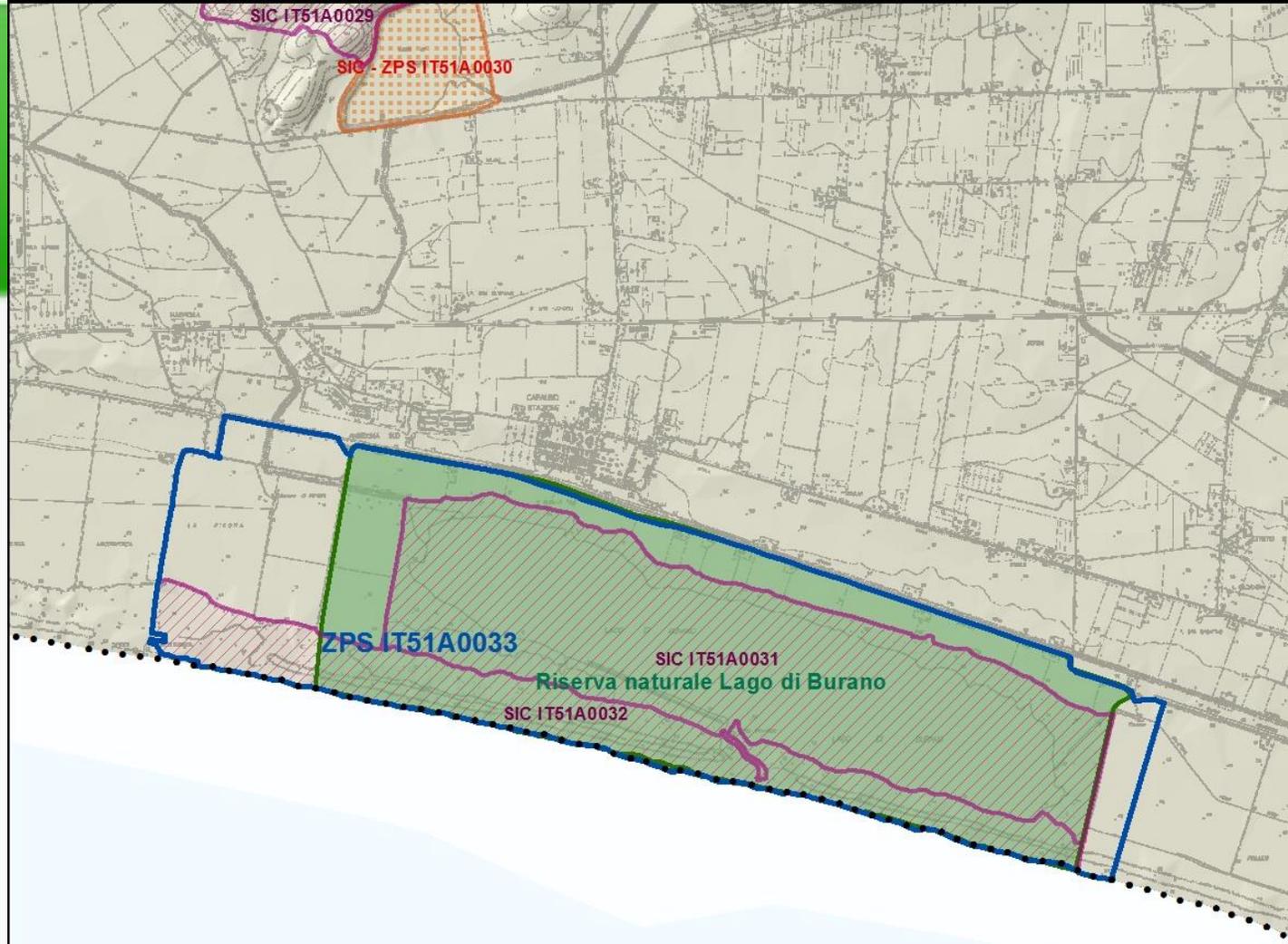
Competenza Parco
Regionale Apuane:
esempio di
complicato mosaico
costituito da un'unica
grande ZPS (in blu)
sovrapposta a
numerose ZSC
intervallate dalle aree
di cava

ZPS IT51A0013
Padule della
Trappola, Bocca
d'Ombrone



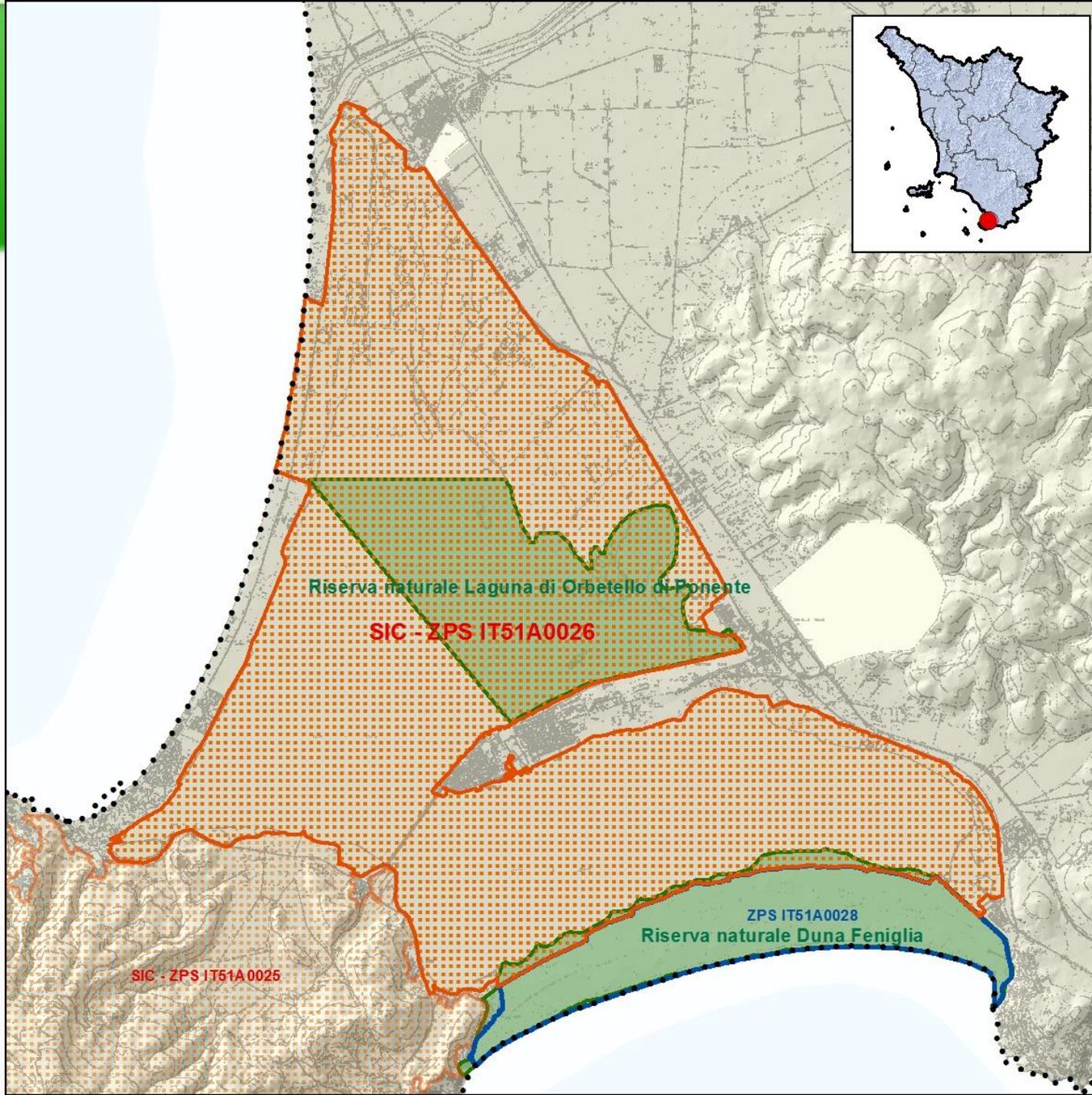
Competenza Parco Regionale Maremma (Sovrapposizione completa della ZPS con PR Maremma). La ZSC invece fuoriesce dai confini del Parco Regionale. In questo caso la competenza per la VinCA è comunque dell'Ente Parco Regionale.

ZPS IT51A0033
Lago di Burano



Competenza R.T. sentito il WWF (Sovrapposizione al 82,67% con Riserva Statale Burano). In questo caso la ZPS (in colore blu) si sovrappone con due diverse ZSC (in rosso) e con la Riserva Statale Lago di Burano, la cui gestione è stata affidata al WWF per Decreto Ministeriale

**ZSC-ZPS IT51A0026
Laguna di Orbetello**



Competenza R.T.
sentito il WWF e il
CUFAA
(Sovrapposizione al
18,18% con R.N.
Laguna di Orbetello).
In questo caso i
confini della Riserva
Statale Laguna di
Orbetello ci risultano
errati. Abbiamo
richiesto al MATTM la
cartografia ufficiale
dell'area protetta
Statale.



CREIAMO PA



I piani di gestione dei Siti “in condominio” 1/3

Piani di gestione dei siti della Rete Natura 2000 ricompresi in tutto o in parte nel territorio dei parchi regionali (art. 77, c. 3 della l.r. 30/2015)

- a) ove contengano **previsioni localizzative o comunque incidenti sulla pianificazione del territorio**: adozione e approvazione da parte del Consiglio Regionale;
- b) ove contengano disposizioni **meramente regolatorie od organizzative**: approvazione con Delibera del Consiglio direttivo dell'ente parco, previo parere della Giunta regionale ed in coerenza con gli atti della programmazione regionale e con le misure di conservazione



I piani di gestione dei Siti “in condominio” 2/3

Piani di gestione dei siti della Rete Natura 2000 in sovrapposizione con aree protette nazionali (art. 77 c. 4 della l.r. 30/2015):

Approvazione da parte degli **Enti gestori delle aree protette nazionali**, con contestuale adeguamento, ove necessario, degli strumenti di pianificazione e regolamentazione di propria competenza e conformandosi alle disposizioni ed alle misure di conservazione.



I piani di gestione dei Siti “in condominio” 3/3

Piani di gestione dei siti della Rete Natura 2000 in parziale sovrapposizione con Aree Protette Nazionali:

Approvazione da parte della **Regione Toscana**, previa acquisizione dell'atto di approvazione del PdG da parte del **Consiglio Direttivo** dell'Ente Parco Nazionale.



Questioni in sospeso (liti condominiali) 1/2

Necessità di:

- 1) adozione di una procedura chiara per l'effettuazione della cosiddetta “VincA ex-post”: al momento utilizziamo quella introdotta dall'art. 93 c. 2 della l.r. 30/2015 (denominata “Valutazione dell'eventuale pregiudizio ambientale arrecato”);
- 2) definizione geografica più puntuale dei confini delle Aree Protette (sia Statali che Regionali) e, laddove possibile e opportuno, favorire una miglior sovrapposizione tra diversi istituti di tutela;
- 3) standardizzazione delle procedure e adeguamento alle nuove Linee Guida Nazionali VincA, in corso di approvazione;
- 4) garantire maggiore trasparenza dei provvedimenti di VincA, Nulla Osta, altri Atti di Assenso comunque denominati sui siti internet istituzionali dei diversi soggetti gestori (https://servizi.toscana.it/RT/statistichedinamiche/tutela_natura/);
- 5) sviluppare intese tra soggetti gestori dei Siti N2K (ex art. 71 della l.r. 30/2015).



Questioni in sospeso (liti condominiali) 2/2

Art. 71 Coordinamento del sistema regionale della biodiversità

1. Qualora sullo stesso sito della Rete Natura 2000 concorra la gestione di più enti gestori, gli stessi assicurano il loro coordinamento anche tramite specifiche intese.



THANKS FOR YOUR ATTENTION



memegenerator.net



CReIAMO PA

