

Seminario Amministrazioni Centrali

Rafforzamento della capacità amministrativa in materia di Valutazione di Incidenza (VInCA)

La necessità di governance per rafforzare l'efficacia e l'efficienza della Valutazione di Incidenza a livello centrale: opportunità e buone pratiche

LINEE GUIDA NAZIONALI PER LA VALUTAZIONE DI INCIDENZA

ART 6(3) e 6(4) DIRETTIVA «HABITAT»

Nicoletta Tartaglini - Unità Tecnica di Supporto Linea di Intervento LQS2

7 Giugno 2019 – Auditorium MATTM, Roma



CReIAMO PA

Per un cambiamento sostenibile



CARATTERISTICHE DELLE LINEE GUIDA

- ✓ Superamento **EU PILOT 6730/2014/ENVI** : documento di indirizzo per Regioni e Province Autonome di carattere interpretativo e dispositivo (ca. 80 pagine e tre Allegati) approfondimento e interpretazione dell'Allegato G al D.P.R. 357/97 e s.m.i.
- ✓ Obiettivo di **uniformare/omogeneizzare** l'interpretazione e l'attuazione della **VInCA a livello nazionale**
- ✓ **Gruppo di lavoro «ad hoc»**, PNM/referenti Regioni e P.A., costituito a seguito della decisione del Comitato paritetico della Biodiversità il 17 febbraio 2016
- ✓ **Complessivi 13 incontri (videoconferenze) tra il 13/03/2016 e il 5/06/2019** caratterizzati da proficua collaborazione
- ✓ Costante aggiornamento alla **Commissione Europea che a fine gennaio 2019 ha espresso il proprio accordo**
- ✓ Esplicito riferimento a nuova *Guida all'interpretazione dell'articolo 6 della Direttiva Habitat C(2018) 7621 final (tre livelli procedurali e sentenze della Corte di Giustizia Europea)*



L'articolo 6 (DH) svolge una funzione cruciale nel contesto delle Direttive Habitat e Uccelli per la gestione della Rete Natura 2000



La nuova Guida all'interpretazione dell'articolo 6:

- riporta un ampio *corpus* di **sentenze della Corte di Giustizia dell'UE** emesse nel corso degli anni e fa riferimento a **note e documenti di orientamento della Commissione europea**
- intende agevolare la comprensione dei meccanismi della Direttiva Habitat per chiunque sia coinvolto nella gestione dei siti Natura 2000 e nella procedura di autorizzazione ai fini dell'articolo 6 (**VIncA**)



Alcuni concetti fondamentali per la VIncA (1/2)

C(2018) 7621 final

- Le disposizioni dell'articolo 6, paragrafi (3) e (4), introducono la VALUTAZIONE DI INCIDENZA (VIncA): **forma di regime di autorizzazione** che definisce le circostanze nelle quali i piani, i progetti e gli interventi, con potenziali effetti negativi sulla Rete Natura 2000, **possono o non possono essere autorizzati**. Tali disposizioni garantiscono che le esigenze economiche e altre esigenze non ecologiche siano prese pienamente in considerazione alla luce degli obiettivi di conservazione del sito.
- L'articolo 6(3) definisce una **procedura progressiva** per la VIncA.
- **Le attività che non rientrano nell'applicazione dell'articolo 6 (3) devono comunque essere compatibili con le disposizioni dell'articolo 6(1), per le ZPS articolo 3 e articolo 4(1) e (2) della Direttiva Uccelli, e dell'articolo 6 (2) della Direttiva Habitat.**



Alcuni concetti fondamentali per la VInca (2/2)

C(2018) 7621 final

- Laddove un piano o progetto sia stato autorizzato in modo non conforme all'articolo 6(3) può essere rilevata una **violazione all'articolo 6(2) ove si sia riscontrato il degrado di un habitat o la perturbazione di una specie per i quali il sito è stato designato**
- Le disposizioni dell'articolo 6 (2) e (3) della Direttiva Habitat devono essere interpretate come un **insieme coerente e sono studiate per assicurare lo stesso livello di protezione degli habitat naturali e degli habitat di specie**
- Il termine «gestione» è riferito alla «conservazione» di un sito; **un'attività direttamente collegata agli obiettivi di conservazione e necessaria per realizzarli, è esente da obbligo di valutazione** (= direttamente connessa e necessaria alla gestione)



Indice della Guida all'interpretazione dell'articolo 6 DH



ART. 6



CREIAMO PA

1

Chiarimenti sui concetti di *misure di conservazione necessarie, obiettivi di conservazione, esigenze ecologiche, piani di gestione e misure regolamentari, amministrative o contrattuali*

2

Chiarimenti sui concetti di *adottare le opportune misure per evitare degrado e perturbazione*

3

Chiarimenti dei concetti di *piano, progetto, probabilità di incidenze significative, opportuna valutazione, obiettivi di conservazione del sito, effetti cumulativi, autorità competenti, opinione pubblica, integrità del sito*

4

Chiarimento dei concetti di: *soluzioni alternative, motivi imperativi di rilevante interesse pubblico, misura compensativa, coerenza globale, parere della Commissione*

TRE ALLEGATI



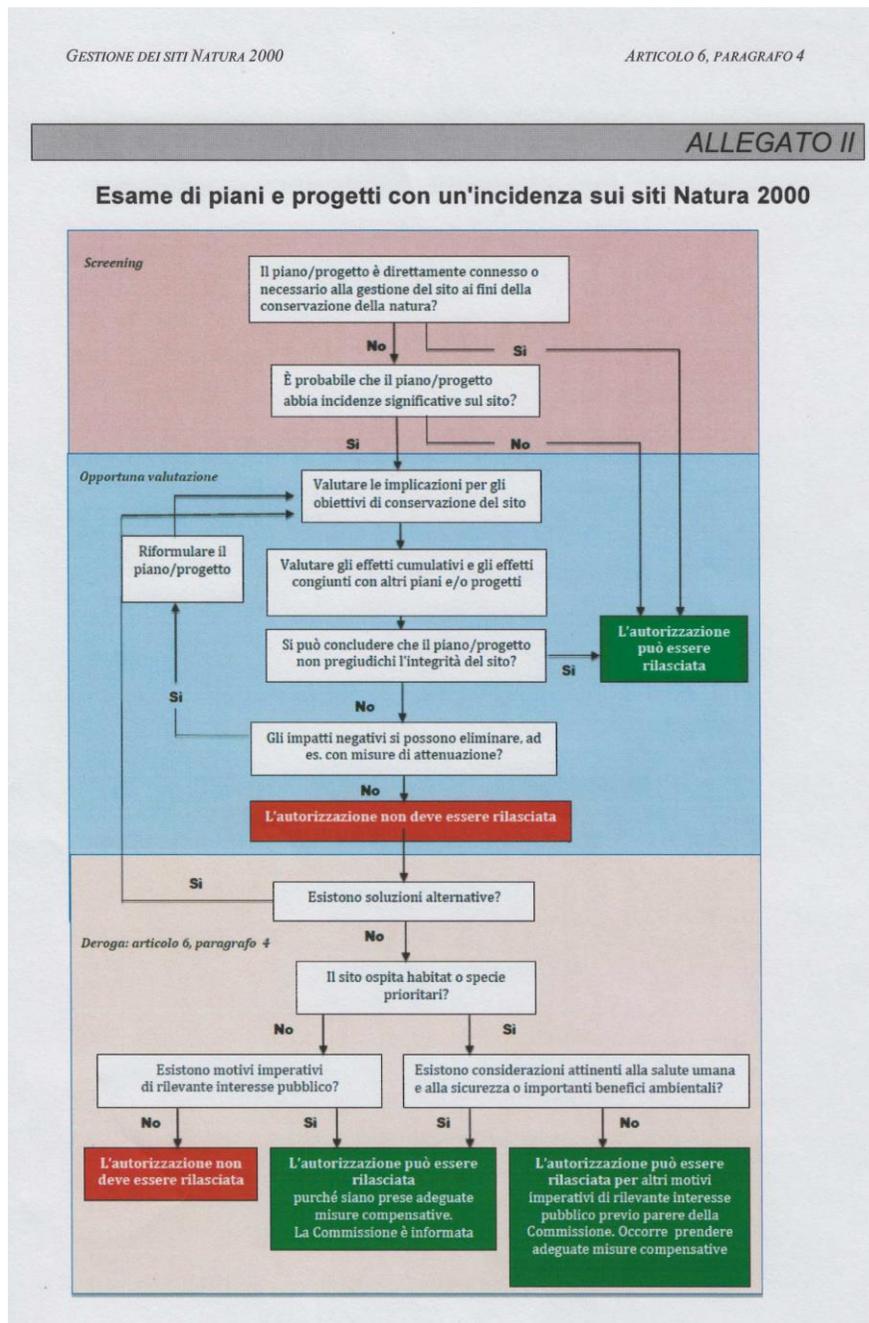
Allegato I

Confronto tra le procedure previste da:

- opportuna valutazione
- VIA
- VAS



CREIAMO PA



Allegato III

Formulario per la presentazione delle informazioni alla Commissione europea a norma dell'articolo 6, paragrafo 4



L'INDICE DELLE LINEE GUIDA

Premessa: finalità e struttura del documento

Capitolo 1: La Valutazione di Incidenza

Capitolo 2 : Lo screening di Incidenza – Livello I (Novità:Prevalutazioni e C.O.)

Capitolo 3 : La Valutazione Appropriata – Livello II

Capitolo 4 : Valutazione delle Soluzioni alternative – pre-requisito alla deroga prevista dal paragrafo 6(4) della Direttiva Habitat

Capitolo 5: Misure di Compensazione – Livello III

3 Allegati : Format standard di supporto per il livello di screening (proponente e valutatore)



Allineamento delle azioni sulla Valutazione di Incidenza tra livello Ue e livello nazionale (2019)

• **Ue - Piano di Azione per la natura, i cittadini e l'economia** ([COM (2017) 198 final] Aprile 2017 Ue con azioni previste fino al 2019

Azione 1: aggiornare, sviluppare e promuovere in tutte le lingue documenti guida sulle procedure di autorizzazione, protezione e gestione delle specie, guide per settori specifici

- 21 novembre 2018 - *Gestione dei siti Natura 2000. Guida all'interpretazione dell'articolo 6 della Direttiva 92/43/CEE (direttiva Habitat) C(2018) 7621 final*
- entro 2019 – *Guida metodologica alle previsioni dell'articolo 6(3) e 6(4) della direttiva 92/43/CEE (direttiva Habitat) – Attualmente 2° Bozza in discussione*

• **IT - Gruppo di Lavoro PNM/Referenti regionali VInCA per la redazione delle Linee guida nazionali per la Valutazione di Incidenza** (superamento EU PILOT ENVI 2014/6730) –

- Testo praticamente concluso (in fase di allineamento con gli aggiornamenti dei documenti di indirizzo Ue)
- Conferenza Stato Regioni
- Recepimento a livello regionale
- Attuazione a livello locale

