

Policy coherence for sustainable development: mainstreaming the SDGs in Italian decision making process

Structural Reform Support Programme

3rd Workshop: Connecting the existing evaluation and monitoring mechanisms related to sustainability within the revision of the National Sustainable Development Strategy and towards the PCSD Action Plan

17 June 2021

Cecilia Cellai – Dirigente Settore Sviluppo sostenibile, Programma nazionale di Riforma

Tecnostruttura delle Regioni per il Fse

Il PNR delle Regioni e Province Autonome: le tappe.

2011: il PNR in Italia, già documento della programmazione economica e finanziaria del Semestre europeo, confluisce nel Documento di Economia e Finanza (DEF), sezione III, (L.7/4/2011 n.39). E' curato dal Ministero Economia e Finanze, d'intesa col Dip.to Politiche europee della PDCM.

dal 2012: le Regioni e Province autonome partecipano annualmente alla composizione del PNR, in ambito di Comitato Interministeriale per gli Affari Europei (CIAE), elaborando **un documento regionale tecnico-programmatico**, approvato dalla Conferenza delle Regioni, insieme a **quadri sinottici (“Griglie delle misure regionali”)**, che danno conto nel dettaglio degli interventi di riforma normativi, regolamentari e attuativi realizzati dalle Regioni nell’anno precedente.

Dal 2016: il **Contributo delle Regioni al PNR** è un prodotto autonomo sul sito della Conferenza delle Regioni, dove è stata costituita una pagina dedicata al Programma Nazionale di Riforma, contenente anche le diverse edizioni annuali (www.regioni.it/pnr). **Si configura il PNR delle Regioni.**

CONFERENZA delle REGIONI - Coordinamento affari europei e internazionali e Centro studi e documentazione - CINSEDO

in sinergia con

Tecnostruttura delle Regioni – Gruppo di lavoro interdisciplinare, coordinato dal Settore Sviluppo sostenibile e PNR

Ogni **Regione** ha individuato una **unità di coordinamento interno**, indicando un ufficio (direzione, dipartimento, settore) incaricato di gestire e curare la raccolta delle informazioni

Referenti regionali del PNR, nominati da ciascuna Regione (hanno monitorato, supportato e sollecitato gli uffici coinvolti, raccolto i materiali e provveduto all'assemblaggio degli stessi e alla redazione del documento di sintesi - scheda di aggiornamento regionale)

- **Il *Contributo delle Regioni al Programma nazionale di Riforma (PNR 2021)*** è stato approvato dalla **Conferenza delle Regioni e delle Province autonome il 5 maggio 2021** «condividendo che potrà rappresentare anche un valido riferimento per il **Piano nazionale per la Ripresa e la Resilienza (PNRR)**»
- Alla luce del rinnovato **Semestre europeo**, il **PNR** è andato a comporre nel **PNRR** quella fondamentale parte relativa al **monitoraggio** ed alla **programmazione strategica** delle **riforme strutturali**, raccomandate a livello europeo;
- **Il *Contributo delle Regioni al PNR 2021*** è stato quindi strutturato **a complemento ed in coerenza col quadro nazionale explicitato nel PNRR**, per dimostrare il consolidato **programmatorio, normativo ed attuativo** delle **Regioni** rispetto alle **sfidanti riforme ed investimenti** attesi a livello europeo.

- Il Contributo consta di un'analisi, redatta sulla base di ciascun contributo Regionale, accompagnata da quadri sinottici (**Griglie/Matrici delle misure regionali**), *best practices* tematiche regionali, stato attuazione **Strategie Regionali di Sviluppo Sostenibile**.
- A) Col monitoraggio** attesta gli **interventi di riforma** normativi, regolamentari e **attuativi** realizzati dalle **Regioni** nel periodo **febbraio 2020 a febbraio 2021**.
- B)** consente l'individuazione dei temi chiave delle **riforme** e degli **investimenti** funzionali alla loro realizzazione come richiesto dalla UE;
- C) Nella funzione programmatica** fornisce dati previsionali, facendo emergere le **priorità di investimenti regionali a ricaduta locale**, **valorizzandone le scelte strategiche** e le **motivazioni di contesto** in ambito nazionale;
- E' annuale e, tra **studio, analisi, selezione temi chiave, costruzione macromisure, impostazione linee-guida, monitoraggio, formazione**, comporta un anno di lavoro.

- **Elenco delle best practices** (realizzate anche negli anni precedenti, ma che ancora impattano sul sistema) di interventi ritenuti significativi e che contribuiscono alle richieste della CE, distinte per tipologia
- **Strategie regionali di sviluppo sostenibile:** stato di attuazione (in via di completamento)
- **Documento di economia e finanza regionale -DEFER:** report dedicato allo strumento di programmazione delle Regioni, mediante il quale ogni Regione deve presentare entro il 30 giugno di ogni anno le linee programmatiche dell'azione di governo, con riferimento ad un arco temporale coincidente con quello del bilancio di previsione.
- Descrizione ed aggiornamento del **Coordinamento interno** ad ogni Regione

- **Accordo di Partenariato della Programmazione 2014-2020 dei Fondi SIE**: dal **2016** il contributo delle Regioni al PNR funge da **strumento per lettura degli interventi di riforma rilevati dalle Regioni raccordati con la programmazione 2014-2020 dei Fondi SIE**, ai Risultati Attesi (RA), previsti dall'Accordo di Partenariato.
- Ciò col particolare intento di dimostrare che **la politica di coesione è la principale politica di investimento europea che realizza gli obiettivi europei a tutti i livelli di governo e che tiene conto delle specificità territoriali dell'UE.**
- **Agenda 2030**: dal **2016** nella logica di coerente inserimento della programmazione regionale nel più ampio contesto globale, nel contributo delle Regioni al PNR, **macromisure e risultati attesi sono stati ricondotti anche a specifici obiettivi o sotto target dello sviluppo sostenibile dell'Agenda 2030 delle Nazioni Unite (Sustainable Development Goals, SDGs)**
- Ciò al fine di sostenere l'azione promossa dall'Unione europea di fare da apripista nell'ambito della strategia di sviluppo sostenibile universale, in modo da fare di **Agenda 2030 la naturale continuazione della Strategia Europa 2020.**

PNR 2020 => monitoraggio e programmazione integrata

**Semestre europeo
Documento di Economia e
Finanza (DEF)**

TARGET

**Europa
2020**

CSR

Raccomandazioni

**Interventi
Riforma
regionali**

Agenda 2030 ONU



**Strategia Nazionale
Sviluppo Sostenibile
(MATTM)**



5P
**Persone
Pianeta
Prosperità
Pace
Partnership**

+

**Domini ISTAT
Benessere Equo
Sostenibile**



**Programmazione Fondi europei
2014–2020
2021–2027**

€

FSE

FSE+

FESR

FESR

FEASR

—

- **4 CSR 2020** (*Raccomandazioni specifiche per paese*): (25) Mentre le presenti raccomandazioni specifiche per paese si concentrano sulle **modalità** per fronteggiare l'impatto socioeconomico della **pandemia** e agevolare la ripresa economica (compresa la mitigazione delle conseguenze socioeconomiche) e sono mirate a supportare le **transizioni gemelle** verso la **tecnologie verdi** e **digitali**;
- **5 CSR 2019** richiamate nelle CSR 2020, considerate pertinenti perché riguardanti anche **riforme** che sono essenziali per affrontare le sfide strutturali a medio e lungo termine; dunque continueranno ad essere monitorate durante tutto il ciclo annuale del Semestre europeo del 2021.
- **Interventi di riforma regionali**: classificati secondo **misure** e **sotto-misure** - individuate dalla lettura sinergica delle CSR -, restituiti poi in **quadri sinottici** di lettura integrata (**matrici**), hanno costituito 1) l'oggetto di una approfondita **analisi**; 2) base dello **strumento di programmazione integrata** per le Regioni, perché riconducibili a molteplici programmazioni, comprese quelle delle **politiche di coesione 2014-2020 e 2021-2027, gli obiettivi di sviluppo sostenibile ed altre.**

PNR 2020 – Quadro sinottico programmazione integrata

Semestre europeo 2019 - CSR - Target UE 2020	Temi - Misure - Sottomisure	RA	SDGs	OP (OS) Annex D fattori trasversali	Principi pilastro Diritti sociali	Domini BES	SNSvs (5P)
CSR 3-T2-T3-T4-T5	Misura 9 - Riduzione delle emissioni di gas serra e aumento del sequestro di carbonio in agricoltura e nelle foreste	4.7	2.4, 6.6	OP 2 (b4, b7), OP 5		1, 10	Pianeta I.4 Prosperità III.7 Vettore I.1
Investimenti in R&I e in infrastrutture	Entro il 2030, garantire sistemi di produzione alimentare sostenibili e applicare pratiche agricole resilienti che aumentino la produttività e la produzione, che aiutino a conservare gli ecosistemi, che rafforzino la capacità di adattamento ai cambiamenti climatici, alle condizioni meteorologiche estreme, alla siccità, alle inondazioni e agli altri disastri, e che migliorino progressivamente il terreno e la qualità del suolo						
Efficienza della Pubblica Amministrazione	Investimenti sulla qualità delle infrastrutture						
Competitività	Misura 10 - Arrestare la perdita di biodiversità						
Concorrenza	Salvaguardare e migliorare lo stato di conservazione di specie e habitat per gli ecosistemi, terrestri e acquatici		14.2, 15.5, 15.7	OP 2 (b7), OP 5		9, 10	Pianeta I.1, I.2, I.3, I.4, I.5, I.8 Vettore I.2
	Arrestare la diffusione delle specie esotiche invasive		15.8				
	Aumentare la superficie protetta terrestre e marina e assicurare l'efficacia della gestione		6.6, 14.5, 15.1, 15.9, 15.1, 15.b				
	Proteggere e ripristinare le risorse genetiche e gli ecosistemi naturali connessi ad agricoltura, silvicoltura e acquacoltura		2.3, 2.4, 2.5, 15.6				
	Integrare il valore del capitale naturale (degli ecosistemi e della biodiversità) nei piani, nelle politiche e nei sistemi di contabilità		12.2, 15.9				
	Mobilizzare e incrementare le risorse economiche per preservare e usare in maniera sostenibile la biodiversità ed i sistemi naturali		15.a				

RACCOMANDAZIONE 3 – Imprese, Competitività e Accesso al credito. Investimenti in infrastrutture per transizione verde, digitale e R&I.

OBIETTIVI DI POLICY 2021-2027: OP 1; OP 2; OP 3 (c3, c4); OP 5

PRINCIPI DEL PILASTRO EUROPEO DEI DIRITTI SOCIALI: 1, 3, 4, 9, 10, 11, 12

DOMINI BES/ISTAT: 1,3,4,9,10,11,12

STRATEGIA EUROPA 2020:

TARGET 2 - Ricerca e sviluppo

TARGET 3 - Emissioni di gas serra

TARGET 4 - Fonti rinnovabili

TARGET 5 - Efficienza energetica

AGENDA 2030 SDGS



CONNESSIONE CON PNRR – RIFORME E MISSIONI (COMPONENTI):

RIFORME ABILITANTI: SEMPLIFICAZIONE E RAZIONALIZZAZIONE DELLA LEGISLAZIONE E PROMOZIONE DELLA CONCORRENZA

RIFORME DI ACCOMPAGNAMENTO: LEGGE SUL CONSUMO DI SUOLO

MISSIONE 1 DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE, COMPETITIVITÀ E CULTURA: COMPONENTE-C2 Digitalizzazione, innovazione e competitività del sistema produttivo (RIFORMA sistema della proprietà industriale);

COMPONENTE-C3 Turismo e cultura 4.0 (RIFORMA Adozione di criteri ambientali minimi per eventi culturali; RIFORMA Ordinamento delle professioni delle guide turistiche)

MISSIONE 2 RIVOLUZIONE VERDE E TRANSIZIONE ECOLOGICA: COMPONENTE-C1 Agricoltura sostenibile ed economia circolare (RIFORMA Strategia nazionale per l'economia circolare, RIFORMA Programma nazionale per la gestione dei rifiuti, RIFORMA Supporto tecnico alle autorità locali); COMPONENTE-C2 Energia rinnovabile, idrogeno, rete e mobilità sostenibile (RIFORMA Semplificazione delle procedure di autorizzazione per gli impianti rinnovabili onshore e offshore, nuovo quadro giuridico per sostenere la produzione da fonti rinnovabili e proroga dei tempi e dell'ammissibilità degli attuali regimi di sostegno; RIFORMA Nuova normativa per la promozione della produzione e del consumo di gas rinnovabile; RIFORMA Semplificazione amministrativa e riduzione degli ostacoli normativi alla diffusione dell'idrogeno; RIFORMA Misure volte a promuovere la competitività dell'idrogeno; RIFORMA Procedure più rapide per la valutazione dei progetti nel settore dei sistemi di trasporto pubblico locale con impianti fissi e nel settore del trasporto rapido di massa); COMPONENTE-C3 Efficienza energetica e riqualificazione degli edifici (RIFORMA Semplificazione e accelerazione delle procedure per la realizzazione di interventi per l'efficientamento energetico); COMPONENTE-C4 Tutela del territorio e della risorsa idrica (RIFORMA Semplificazione e accelerazione delle procedure per l'attuazione degli interventi contro il dissesto idrogeologico; RIFORMA Adozione di programmi nazionali di controllo dell'inquinamento atmosferico; RIFORMA Semplificazione normativa e rafforzamento della governance per la realizzazione degli investimenti nelle infrastrutture di approvvigionamento idrico; RIFORMA Misure per garantire la piena capacità gestionale per i servizi idrici integrati)

MISSIONE 3 INFRASTRUTTURE PER UNA MOBILITÀ SOSTENIBILE: COMPONENTE-C1 Rete ferroviaria ad Alta velocità/capacità e strade sicure (RIFORMA Accelerazione dell'iter di approvazione del Contratto tra MIMS e RFI; RIFORMA Accelerazione dell'iter di approvazione dei progetti ferroviari; RIFORMA Trasferimento della titolarità delle opere d'arte (ponti, viadotti e cavalcavia) relative alle strade di secondo livello ai titolari delle strade di primo livello (autostrade e strade extraurbane principali); RIFORMA Attuazione delle Linee guida per la classificazione e gestione del rischio, la valutazione della sicurezza e il monitoraggio dei ponti esistenti -D.M. 578 del 17 dicembre 2020); COMPONENTE-C2 Intermodalità e logistica integrata (RIFORMA Semplificazione delle procedure per il processo di pianificazione strategica; RIFORMA Attuazione del regolamento che definisce l'assegnazione competitiva delle concessioni nelle aree portuali; RIFORMA Semplificazione delle procedure di autorizzazione per gli impianti di Cold Ironing; RIFORMA Semplificazione delle transazioni di importazione/esportazione attraverso l'effettiva implementazione dello Sportello Unico dei Controlli; RIFORMA Interoperabilità della piattaforma logistica nazionale (PNL) per la rete dei porti, al fine di introdurre la digitalizzazione dei servizi di trasporto passeggeri e merci; RIFORMA Semplificazione delle procedure logistiche e digitalizzazione dei documenti, con particolare riferimento all'adozione della CMR elettronica, alla modernizzazione della normativa sulla spedizione delle merci, all'individuazione dei laboratori di analisi accreditati per i controlli sulle merci)

MISSIONE 4 ISTRUZIONE E RICERCA: COMPONENTE-C2 Dalla ricerca all'impresa (RIFORMA a supporto degli interventi di promozione della R&S)

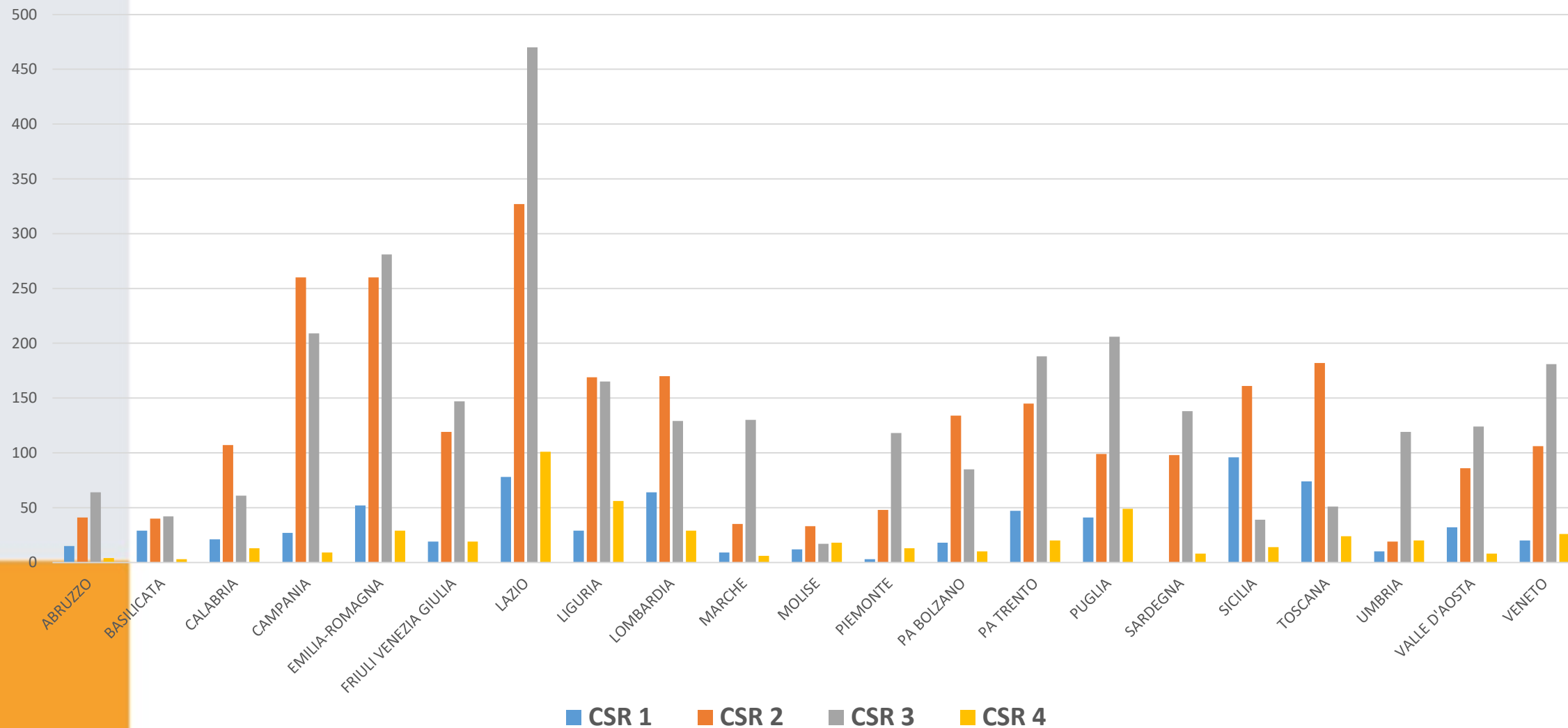
MISSIONE 5 INCLUSIONE E COESIONE: COMPONENTE-C3 Interventi speciali per la coesione territoriale (RIFORMA Rafforzamento delle Zone Economiche Speciali ZES)

- **CSR1 2020: politiche di bilancio e agli interventi fiscali**, quest'anno sono state inserite **misure specifiche sul sistema sanitario** (Misura 2, 3, 4)
- **CSR2 2020:** mantenuta la suddivisione dei **tre macro temi (mercato del lavoro, istruzione e inclusione)**; introdotto il tema del **lavoro flessibile=>>smart working ed al sostegno al lavoro flessibile** nella Misura 3 Adattabilità, poiché rispondente ai nuovi orientamenti e avente una funzione finalizzata al mantenimento occupazionale in chiave anti Covid; **strumenti a sostegno del reddito di lavoratori ed alle attività economiche**, che molto hanno contrassegnato l'attività regionale nel 2020
- **CSR 3 2020:** anch'essa multi composita e strutturata nei seguenti macro temi: **Imprese, Competitività e Accesso al credito, Investimenti in infrastrutture per R&I e per le transizioni gemelle verde e digitale**. Pertanto è stata suddivisa in: **Competitività e imprese**, dove sono state ricomprese le misure relative all'**accesso al credito** (Misure 1, 2 ex CSR 5 PNR 2020) e alla **Competitività territoriale** (Misura 3); **Investimenti in ricerca e innovazione** (Misure 4, 5, 6); **Agenda digitale - connettività rurale** (Misura 7); **Transizione verde su Decarbonizzazione, Mobilità sostenibile, Biodiversità, Infrastrutture verdi, Transizione energetica, Gestione delle Risorse, Economia circolare** (Misure 8, 9, 10, 11, 13, 14, 15); **Sviluppo Territoriale** (Misura 12).
- **CSR 4 2020** ricomprende i **macro temi corrispondenti alle riforme orizzontali ed abilitanti** annunciate nel **PNRR italiano** ed attese a livello europeo: **Efficienza della Giustizia, Contrasto alla corruzione e promozione della trasparenza, Efficienza della Pubblica amministrazione, Apertura del mercato e concorrenza - appalti pubblici**

Negli anni gli interventi di riforma delle Regioni registrati nel contributo sono aumentati

PNR	N. Regioni presenti	N. Provvedimenti totali	N. Provvedimenti per CSR	N. Provvedimenti per Target EU2020
2013	17	385	184	201
2014	21	993	670	323
2015	21	1369	881	488
2016	21	1750	941	809
2017	21	2145	881	1264
2018	21	2651	1260	1391
2019	21	3322	1403	1919
2020	21	5005	VEDI DOPO	
2021	21	8025		

PNR	N. Regioni presenti	N. Provvedimenti totali	CSR1	CSR2 T1-T6-T7-T8	CSR3 T2-T3-T4-T5	CSR4	CSR5
2020	21	5.005	136	2044	2569	69	187
2021	21	8.025	817	3133	3521	554	/



- L'analisi, le matrici e gli allegati del *Contributo delle Regioni al PNR 2021* sono reperibili sui siti www.regioni.it/pnr e www.tecnostruttura.it
- I prossimi due Quaderni di Tecnostruttura (QT giugno e QT settembre 2021) saranno dedicati interamente all'analisi del *Contributo*.

c.cellai@tecnostruttura.it

m.bucciarelli@tecnostruttura.it