

Introduzione

La classificazione nella legge di Bilancio dello Stato per il triennio 2015-2017 per Missioni e Programmi

Migliorare la qualità e l'efficienza della spesa pubblica sono condizioni necessarie per una maggiore trasparenza dei conti pubblici e per una più ampia consapevolezza - da parte dei cittadini, del Governo e del Parlamento - su come vengono impiegate le risorse dello Stato.

Un significativo passo in questo senso è stato fatto con la Legge n. 196/2009 (Legge di contabilità e finanza pubblica) che ha formalizzato, nel quadro di una complessa rivisitazione del processo di costruzione delle previsioni finanziarie ed economiche, il nuovo sistema di classificazione del bilancio dello Stato (articolato su due livelli di aggregazione - Missioni e Programmi, ai sensi degli articoli 21 e 25 della legge di contabilità e finanza pubblica), introducendo nuove disposizioni dirette a consentire una maggiore conoscenza delle scelte allocative in relazione alle principali politiche pubbliche da perseguire.

Il comma 2 dell'art. 21 della legge n. 196/2009 stabilisce, inoltre, che "la realizzazione di ciascun programma è affidata ad un unico centro di responsabilità amministrativa, corrispondente all'unità organizzativa di primo livello dei Ministeri, ai sensi dell'art. 3 del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300".

In coincidenza con la formulazione delle previsioni per il triennio 2015-17 le Amministrazioni centrali dello Stato sono state interessate da significativi interventi di riorganizzazione, in attuazione delle disposizioni di cui all'articolo 2, comma 10 del decreto-legge n. 95 del 2012, convertito dalla legge n. 135 del 2012¹.

Con la circolare RGS n. 11 del 2014, e con la successiva circolare di previsione n. 16 del 2014 sono state fornite indicazioni in merito ai tempi e alle modalità per la revisione delle strutture organizzative, da attuare in condivisione con le Amministrazioni centrali e sulla base dei Regolamenti di organizzazione; in tale ambito, oltre al contenuto e all'articolazione dei programmi

¹ I termini per la riorganizzazione, previsti dal D.L. n. 95 del 2012, sono stati prorogati fino al 15 luglio 2014 dal D.L. n. 66 del 2014 e ulteriormente prorogati al 15 ottobre 2014 dall'articolo 2, comma 4bis del D. L. n. 90 del 2014, convertito con modificazioni con L. n. 114 del 2014, al solo fine di realizzare ulteriori riduzioni della spesa attraverso interventi di riordino dei Ministeri.

di spesa sono stati rivisti, in particolare, l'articolazione dei Centri di responsabilità amministrativa e dei centri di costo.

La verifica e l'aggiornamento delle attività, in particolare per le Amministrazioni che si sono riorganizzate, è proseguita anche dopo la presentazione del disegno di legge di bilancio 2015-2017; pertanto con la Legge di bilancio 2015 – 2017, pur restando confermato sia il numero delle missioni (34), che quello dei programmi (181), sono state modificate le attività di 12 programmi, evidenziate in grassetto nelle tabelle seguenti.

Il numero delle missioni condivise rispetto al 2014 (21) rimane invariato, mentre quello dei programmi condivisi tra Ministeri è aumentato da 4 a 5, come riportato nel riquadro sottostante.

Missioni condivise:

003 Relazioni finanziarie con le autonomie territoriali; 004 L'Italia in Europa e nel mondo; 005 Difesa e sicurezza del territorio; 006 Giustizia; 007 Ordine pubblico e sicurezza; 008 Soccorso civile; 009 Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca; 011 Competitività e sviluppo delle imprese; 013 Diritto alla mobilità e sviluppo dei sistemi di trasporto; 014 Infrastrutture pubbliche e logistica; 015 Comunicazioni; 017 Ricerca e innovazione; 018 Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente; 019 Casa e assetto urbanistico; 022 Istruzione scolastica; 024 Diritti sociali, politiche sociali e famiglia; 025 Politiche previdenziali; 026 Politiche per il lavoro; 027 Immigrazione, accoglienza e garanzia dei diritti; 032 Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche; 033 Fondi da ripartire.

Programmi condivisi:

005.008 Missioni militari di pace; 024.002 Terzo settore (associazionismo, volontariato, Onlus e formazioni sociali) e responsabilità sociale delle imprese e delle organizzazioni; 032.002 Indirizzo politico; 032.003 Servizi e affari generali per le amministrazioni di competenza; 033.001 Fondi da assegnare.

MINISTERO DELL'AMBIENTE E DELLA TUTELA DEL TERRITORIO E DEL MARE

MISSIONE	PROGRAMMA	ATTIVITA'
017 Ricerca e innovazione	003 Ricerca in materia ambientale	Elaborazione dei piani nazionali di ricerca in materia ambientale. Contributi all'APAT, vigilanza ISPRA. Attività di ricerca in materia di fonti rinnovabili di energia e sviluppo sostenibile
018 Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	003 Valutazioni e autorizzazioni ambientali	Attività di monitoraggio, studio, sperimentazione in materia di inquinamento campi elettromagnetici e radioattivo, inquinamento acustico, prevenzione del rischio industriale, impatto ambientale. Attività di valutazione ambientale e valutazione ambientale strategica (VIA-VAS) e biosicurezza e biotecnologie (OGM). Prevenzione e vigilanza dell'inquinamento elettromagnetico, radioattivo e protezione rischio industriale. Incentivazione disinquinamento acustico ed elettromagnetico aree urbane. Regolazione e vigilanza inquinamento acustico. Controllo integrato dell'inquinamento. Rilascio AIA. Applicazione della normativa di prevenzione e protezione rischio industriale, impatto ambientale, e in materia di prodotti fitosanitari, sostanze chimiche pericolose e biocidi. Rapporti internazionali in materia di inquinamento acustico, elettromagnetico e radioattivo, rischio industriale, impatto ambientale e organismi geneticamente modificati
	005 Sviluppo sostenibile, rapporti e attività internazionali	Attuazione dei Programmi europei e internazionali in materia di protezione dell'ambiente per lo sviluppo sostenibile. Attuazione della Programmazione dei Fondi Comunitari 2007-2013. Aggiornamento della strategia nazionale di sviluppo sostenibile e verifica della sua attuazione. Programmi e progetti per lo sviluppo sostenibile e delle Agende 21 local. Politiche di fiscalità e contabilità ambientale. Gestione del Fondo di rotazione per l'economia e per l'occupazione «verde». Coordinamento del contenzioso in materia di danno ambientale.
	008 Vigilanza, prevenzione e repressione in ambito ambientale	Vigilanza sul rispetto della normativa nazionale e internazionale concernente la salvaguardia delle risorse ambientali, forestali e paesaggistiche e la tutela del patrimonio naturalistico nazionale, prevenendo e reprimendo i reati connessi (Comando Carabinieri Tutela Ambientale)
	011 Coordinamento generale, informazione e comunicazione	Coordinamento generale strategico; redazione delle direttive generali all'ISPRA; Informazione ambientale e comunicazione istituzionale. Attività istruttoria per la redazione del Piano della performance e della Relazione sullo stato dell'ambiente; procedimenti di riconoscimento delle associazioni ambientaliste. Attività in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza ed integrità
	012 Gestione delle risorse idriche, tutela del territorio e bonifiche	Promuovere l'uso efficiente e sostenibile della risorsa idrica, garantire la qualità dei corpi idrici dando attuazione agli interventi per la gestione del servizio idrico integrato. Prevenzione del rischio idrogeologico e messa in sicurezza del territorio. Adozione di misure per la riqualificazione dei siti inquinati e delle aree industriali dismesse. Esercizio delle funzioni inerenti alla gestione del contenzioso in materia di acque, difesa suolo e siti inquinati

MINISTERO DELL'AMBIENTE E DELLA TUTELA DEL TERRITORIO E DEL MARE

MISSIONE	PROGRAMMA	ATTIVITA'
018 Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	013 Tutela e conservazione della fauna e della flora, salvaguardia della biodiversita' e dell'ecosistema marino	Studi in materia di beni ambientali e paesaggistici e in materia di conservazione dell'ambiente e informazioni in materia di tutela del mare e delle riserve marine. Tutela specie flora e fauna protette. Regolamentazione in materia di tutela della flora e della fauna. Rapporti internazionali in materia di tutela e conservazione della fauna e della flora. Controlli e vigilanza in materia di tutela della flora e della fauna. Adempimenti relativi all'immissione deliberata nell'ambiente degli organismi geneticamente modificati. Partecipazione ad attività internazionali in materia di aree naturali e protette. Programmi di finanziamento con fondi della UE. Vigilanza tutela e valorizzazione delle aree protette e salvaguardia della biodiversità. Istituzione gestione e regolamentazione delle aree naturali protette. Tutela della fascia costiera. Prevenzione e vigilanza inquinamento acque marine, interne, superficiali e sotterranee. Gestione emergenze. Coordinamento qualità acque di balneazione
	015 Prevenzione e gestione dei rifiuti, prevenzione degli inquinamenti	Politiche inerenti la gestione integrata dei rifiuti, monitoraggio dei piani regionali di gestione dei rifiuti, iniziative per la prevenzione e riduzione della produzione e pericolosità dei rifiuti. Prevenzione e protezione dall'inquinamento acustico, elettromagnetico e radioattivo
	016 Programmi e interventi per il governo dei cambiamenti climatici, gestione ambientale ed energie rinnovabili	Azioni ed interventi per la riduzione delle emissioni di gas ad effetto serra. Politiche nazionali di riduzione delle emissioni di gas ad effetto serra anche in relazione alla Strategia di adattamento e mitigazione sostenibile ai cambiamenti climatici. Incentivazione delle fonti energetiche rinnovabili. Azioni ed interventi per la mobilità sostenibile. Riconoscimento marchio ECOLABEL.
032 Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche	002 Indirizzo politico	Programmazione e coordinamento generale dell'attività dell'Amministrazione, produzione e diffusione di informazioni generali, predisposizione della legislazione sulle politiche di settore su cui ha competenza il Ministero (attività di diretta collaborazione all'opera del Ministro). Valutazione e controllo strategico ed emanazione degli atti di indirizzo
	003 Servizi e affari generali per le Amministrazioni di competenza	Svolgimento di attività strumentali a supporto delle Amministrazioni per garantirne il funzionamento generale (gestione del personale, affari generali, gestione della contabilità, attività di informazione e di comunicazione...)
033 Fondi da ripartire	001 Fondi da assegnare	Risorse da assegnare in ambito PA - Fondo consumi intermedi e Fondi da ripartire nell'ambito dell'Amministrazione