



Il Ministero della Transizione Ecologica

DIREZIONE GENERALE PER LA SICUREZZA DEL SUOLO E DELL'ACQUA

PROCEDURA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI CREAZIONE E REALIZZAZIONE DI UNA CAMPAGNA NAZIONALE DI INFORMAZIONE SULLA PROMOZIONE DELL’USO CONSAPEVOLE DELLA RISORSA IDRICA PER IL MINISTERO DELLA TRANSIZIONE ECOLOGICA TRAMITE GARA TELEMATICA IN ASP

VISTA la legge dell’8 luglio 1986 n. 349, che ha istituito il Ministero dell’ambiente e ne ha definito le funzioni;

VISTO il decreto legislativo del 30 luglio 1999 n. 300 ed in particolare gli artt. da 35 a 40, come da ultimo modificati dal decreto legge 1° marzo 2021, n. 22, convertito con legge 22 aprile 2021, n. 55, relativi alle attribuzioni e all’ordinamento del Ministero della Transizione Ecologica (di seguito MiTE);

VISTA la legge 30 dicembre 2020 n. 178 “*Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023*” (in G.U. Serie Generale n. 322 del 30 dicembre 2020, S.O. n. 46/L);

VISTO, in particolare, l’art. 1 comma 752 della legge n.178 del 30 dicembre 2020, secondo il quale “*Al fine di garantire l’attuazione del principio di risparmio dell’acqua attraverso la promozione della misurazione individuale dei consumi, nello stato di previsione del Ministero dell’ambiente e della tutela del territorio e del mare è istituito un fondo denominato «Fondo per la promozione dell’uso consapevole della risorsa idrica» con una dotazione pari a 500.000 euro per ciascuno degli anni 2021 e 2022, destinato all’effettuazione, in collaborazione con l’Autorità di regolazione per energia, reti e ambiente, di campagne informative per gli utenti del servizio idrico integrato. Con decreto del Ministro dell’ambiente e della tutela del territorio e del mare, sentiti il Ministro dello sviluppo economico e l’Autorità’ di regolazione per energia, reti e ambiente, da adottare entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, sono definite le modalità’ di utilizzo del Fondo di cui al presente comma.*”;

VISTO il Decreto Ministeriale n. 394 del 27/09/2021, attraverso cui il MiTE in adempimento al disposto di cui al visto precedente, ha definito le modalità di utilizzo per l’anno 2021 del soprarichiamato “*Fondo per la promozione dell’uso consapevole della risorsa idrica*” finanziato a valere sulle risorse iscritte sul capitolo 3075 e destinato all’effettuazione di campagne informative;

CONSIDERATO che il MiTE intende procedere, per l'effettuazione delle suddette campagne informative, per i primi 6 mesi di copertura finanziaria nei termini anzidetti, all'acquisizione di un servizio di ideazione, progettazione e realizzazione (da intendersi comprensiva della divulgazione), mediante i canali specificati nel capitolato speciale d'appalto allegato, in funzione del raggiungimento degli obiettivi di interesse pubblico descritti, volto, unitariamente ed in sintesi, alla promozione dell'uso consapevole della risorsa idrica, in attuazione del principio del risparmio dell'acqua, anche attraverso la promozione della misurazione individuale dei consumi, con *focus* sulla necessità di riduzione dei consumi individuali e di un uso maggiormente responsabile di questa fondamentale risorsa naturale, anche con il coinvolgimento, tra gli altri, dei gestori del servizio idrico integrato sul territorio nazionale;

VISTO il D.lgs. n.50 del 18 aprile 2016 e ss.mm.ii., recante il "*Codice dei contratti pubblici*";

VISTO l'art. 31 del suddetto D.lgs. n.50/2016 ss.mm.ii., secondo il quale per ogni singola procedura per l'affidamento di un appalto o di una concessione è nominato, con atto formale del soggetto responsabile a livello apicale dell'unità organizzativa, tra i dipendenti di ruolo addetti all'unità medesima dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e nel primo atto relativo ad ogni singolo intervento, un Responsabile Unico del Procedimento per le fasi della programmazione, della progettazione, dell'affidamento e dell'esecuzione;

VISTA la Delibera n. 1096 del 26.10.2016 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale Serie generale n. 273 del 22.11.2016 contenente le Linee Guida n. 3 di attuazione dell'art.31, comma 5, del D.lgs. n. 50/2016, relative alla "*nomina, ruolo e compiti del Responsabile Unico del Procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*";

CONSIDERATO che la Dott.ssa Barbara Burzotta ricopre l'incarico di Dirigente della Divisione V nell'ambito della Direzione Generale per la Sicurezza del Suolo e dell'Acqua;

VISTA la copertura finanziaria per l'approvvigionamento in argomento, sul capitolo 3075 "*Fondo per la promozione dell'uso consapevole della risorsa idrica*" - PG 1- Esercizio finanziario 2021 -Missione 18, Programma 12, UdV 1.5;

CONSIDERATO che a decorrere dal 1° gennaio 2021 gli operatori economici e le stazioni appaltanti sono nuovamente tenuti al versamento dei contributi dovuti all'Autorità Nazionale Anticorruzione ("A.N.A.C.") per tutte le procedure di scelta del contraente, secondo le disposizioni della delibera di autofinanziamento dell'Autorità attualmente in vigore (n. 1197 del 18 dicembre 2019, in G.U. n. 250 del 9-10-2020);

VISTO l'art. 32, comma 2, del D.lgs. 1n. 50/2016 ss.mm.ii., che prevede l'obbligo per le Amministrazioni aggiudicatrici di cui all'art. 3, comma 1, lett. a) del D.lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii., di adottare la determinazione a contrarre in conformità ai propri ordinamenti, individuando "*gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*";

CONSIDERATO che non sono risultate attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della legge n. 488/1999 aventi ad oggetto beni comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento in funzione dei particolari interessi pubblici perseguiti, nonché appunto la particolarità dell'unitario servizio da acquisirsi sul mercato quale stretta conseguenza delle predette speciali finalità pubbliche;

CONSIDERATO che, coerentemente a quanto previsto nel disciplinare di gara presentato ed allegato, che prevede un importo stimato per l'aggiudicazione del servizio pari ad €. 270.000,00 (oltre IVA), si rende necessario, ai sensi dell'art. 35 del D.lgs. n. 50/2016 ss.mm.i., anche tendendo presenti le coordinate normative del regime emergenziale di cui ai decreti legge n. 76/2020 e 77/2021, convertiti con modificazioni rispettivamente, in legge n. 120/2020 e 108/2021, procedere con l'indizione di una procedura aperta di rilevanza comunitaria, ai sensi dell'art. 60 D.lgs. n. 50/2016 ss.mm.i., nonché alla pubblicazione degli atti di gara come previsto dagli artt. 72-73 del D.lgs. n. 50/2016 ss.mm.i., per l'affidamento del servizio di ideazione, progettazione e realizzazione della suddetta campagna informativa nei termini *infra* specificati;

RITENUTO che, sotto il profilo del rischio interferenziale non si appalesa esistente la citata categoria di rischio e conseguentemente, a norma dell'art. 26, comma 3 del D. lgs. n. 81/2008 ss.mm.i., non si rende necessaria la redazione del DUVRI;

DATO ATTO che, oltre al Bando di gara, sono stati predisposti i seguenti atti di gara, unitariamente da intendersi come "*lex specialis*" della procedura di affidamento, che sono allegati alla presente determina a contrarre e ne costituiscono parte integrante:

- allegato 1 – Disciplinare,
- allegato 2 – fac simile Domanda di partecipazione,
- allegato 3 – D.G.U.E.,
- allegato 4 – fac simile Dichiarazioni integrative,
- allegato 5 – fac simile dichiarazione di avvalimento,
- allegato 6 – schema Relazione Offerta Tecnica,
- allegato 7 – Capitolato speciale d'appalto,
- allegato 8 – Patto di integrità,
- allegato 9 – Regole del sistema di e-Procurement della Pubblica Amministrazione.

CONSIDERATO di così poter definire, ai sensi dell'art. 3 del D.M. n. 394 del 27/09/2021, il perimetro oggettivo delle iniziative da attuare con la Campagna (almeno due delle tre seguenti, qui indicate in ordine di preferenza):

- a. Campagne di affissioni e per trasporto pubblico.
- b. Campagne social attraverso la predisposizione di specifici canali e spazi web.
- c. Campagna di coinvolgimento sulla promozione della misurazione individuale dei consumi, rivolta ad enti locali, gestori del servizio idrico, stakeholder territoriali, associazioni dei consumatori e degli utenti ai sensi dell'articolo 137 del Codice del consumo.

CONSIDERATO che, in attuazione di quanto disposto dall'art. 44 del D.lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii., la procedura di affidamento potrà svolgersi mediante l'utilizzazione di un Sistema telematico, segnatamente di un Sistema in modalità ASP (*Application Service Provider*) messo a disposizione da Consip s.p.a., sulla base delle intese già raggiunte;

RITENUTO che in considerazione della singolarità degli specifici *targets* di progetto, dei relativi *assets* funzionali, come esplicitati nel Capitolato speciale d'appalto allegato, quindi della particolare natura dell'unitario servizio oggetto di gara in funzione dello specifico interesse pubblico-istituzionale perseguito, l'Amministrazione intende in questo particolare caso e ferma la possibilità di valutare diversamente, sempre motivatamente, in altre procedure, non porre qui limiti percentuali al subappalto – ma resta fermo che comunque non potrà essere affidata a terzi l'integrale esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto di appalto aggiudicato – aderendo al più recente orientamento del Giudice Amministrativo di ultima istanza a mente del quale l'ordinamento euro-unitario, come affermato dalla Corte di Giustizia nelle pronunce Sezione Quinta, 26 settembre 2019, C-63/18, e 27 novembre 2019, C-402/18, non pone limiti al subappalto e quindi esso (fino al 31/10/2021, posto al 50% ai sensi dell'art. 105, comma 2, del Codice dei contratti pubblici, come novellato D.L. n. 77/2021), deve ritenersi superato per effetto delle sentenze della Corte di giustizia dell'Unione europea, e pertanto da disapplicare (da ultimo e per tutte il Consiglio di Stato nella sentenza 31 maggio 2021, n. 4150).

CONSIDERATO che il quadro economico dell'affidamento è il seguente:

A. Somme a base d'asta (servizi)	Importo
Importo servizi	270.000,00
Oneri della sicurezza derivanti da attività interferenziali	0,00
Totale importo servizi	270.000,00
B. Somme a disposizione della stazione appaltante	Importo
Oneri di progettazione	0,00
Incarichi interni all'amministrazione: incentivo per funzioni tecniche (art.113 Dlgs 50/2016)	0,00
Costi di pubblicazione del Bando in G.U.R.I.	900,00
Contributo di gara A.N.A.C.	245,00
Totale spese tecniche	1.145,00
Imprevisti	4.455,00
I.V.A. e altre imposte	Importo
I.V.A. sui servizi	59.400,00
I.V.A. sulle spese tecniche	0,00
I.V.A. su imprevisti	0,00
Totale I.V.A.	59.400,00
Totale somme a disposizione (B)	65.000,00
TOTALE QUADRO ECONOMICO (A+B)	335.000,00

DETERMINA

1. Di nominare Responsabile Unico del Procedimento ai sensi del citato art. 31 del D.lgs. n.50/2016 ss.mm.ii. la Dott.ssa Barbara Burzotta in qualità di Dirigente della

Divisione V nell'ambito della Direzione Generale per la Sicurezza del Suolo e dell'Acqua, che provvederà agli adempimenti di competenza ai sensi delle disposizioni del D. Lgs. n. 50/2016 ss.mm.i. richiamate in premesse e delle norme correlate, al fine del corretto e razionale svolgimento della procedura di affidamento.

2. Di autorizzare l'avvio di una procedura aperta in ambito comunitario e avente ad oggetto l'affidamento del complesso dei servizi individuati nell'allegato Capitolato speciale d'appalto, necessari alla realizzazione di una campagna nazionale di informazione sulla promozione dell'uso consapevole della risorsa idrica per il MiTE, e di utilizzare quale criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 3, del D.lgs. n. 50/2016 ss.mm.i., in conformità ai criteri fissati nell'allegato disciplinare di gara.

3. Di disporre che l'accesso alla procedura competitiva sarà riservato ai soggetti in possesso dei requisiti di idoneità, economico-finanziari e tecnico professionali, specificati nel già richiamato disciplinare di gara allegato.

4. Di disporre che tale procedura di affidamento si svolga mediante l'utilizzazione di un Sistema telematico in modalità ASP (*Application Service Provider*) messo a disposizione da Consip s.p.a.

5. Di approvare i seguenti atti di gara:

- Bando di gara;
- allegato 1 – Disciplinare,
- allegato 2 – fac simile Domanda di partecipazione,
- allegato 3 – D.G.U.E.,
- allegato 4 – fac simile Dichiarazioni integrative,
- allegato 5 – fac simile dichiarazione di avvalimento,
- allegato 6 – schema Relazione Offerta Tecnica,
- allegato 7 – Capitolato speciale d'appalto,
- allegato 8 – Patto di integrità,
- allegato 9 – Regole del sistema di e-Procurement della Pubblica Amministrazione.

6. Di fissare presuntivamente l'importo di spesa stimato da porre a base d'asta per l'affidamento dell'unitario servizio in gara per la durata di 6 mesi, in €270.000,00 (duecentosettantamila euro/00) IVA esclusa, a valere sul pertinente capitolo 3075 "*Fondo per la promozione dell'uso consapevole della risorsa idrica*" – Piano gestionale 1 per il corrente esercizio finanziario.

7. Di dare atto che non sussistono costi della sicurezza per rischio da interferenza, in quanto non sono state rilevate interferenze derivanti dall'esecuzione dei servizi appaltati.

8. Di demandare al RUP l'individuazione dei termini di ricezione delle offerte e di apertura delle buste, da specificare nel bando di gara, che dettaglierà anche le modalità di presentazione della documentazione inerente.

9. Di riservare la facoltà di aggiudicare il predetto unitario servizio anche in presenza di una sola offerta valida.

10. Di disporre che con successivo atto sarà disposta la nomina della Commissione giudicatrice, ai sensi dell'art. 77 del D.lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii.

11. Di disporre che si procederà con l'aggiudicatario alla stipula di un contratto di appalto in forma scritta.

12. Di disporre che il Bando di gara verrà pubblicato ai sensi degli artt. 72 e 73 del D.lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii. sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, sulla piattaforma digitale dei bandi di gara presso l'A.N.A.C., nonché, unitamente agli altri documenti costituenti la *lex specialis* della procedura, sulla piattaforma ASP di Consip s.p.a.;

13. Di disporre che il presente provvedimento verrà pubblicato, nella sezione "*Amministrazione trasparente*" del sito del MiTE <https://www.mite.gov.it/pagina/bandi-di-gara-e-contratti>, con l'applicazione delle disposizioni di cui al D.lgs. n. 33/2013 ss.mm.ii.

Il Direttore Generale

Dott.ssa Maddalena Mattei Gentili