



**Comitato di Indirizzo e Controllo per la gestione  
dell'Accordo di Programma "Per la realizzazione degli  
interventi di messa in sicurezza e bonifica del Sito di  
Interesse nazionale Bacino del Fiume Sacco"**

LOCALITÀ	Roma –SVOLGIMENTO IN MODALITÀ VDC
DATA DI RIUNIONE	1 ottobre 2020 – ore 11.00
COMPONENTI COMITATO	<i>Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare Direttore Generale della Direzione Generale per il risanamento ambientale (RIA):</i> Dott. Giuseppe Lo Presti (Presidente)
	<i>Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale (ISPRA)</i> Dott. Fabio Pascarella
	<i>ARPA Lazio:</i> Ing. Rossana Cintoli
ALTRI PARTECIPANTI	Ing. Luciana Distaso (Dirigente Div. III) Ing. Daniela Fiore (Segreteria Tecnica DG) Dott. Angelo D'Isidoro (Regione Lazio) Ing. Furio Befani (Regione Lazio) Dott. Marco Spaziani (Comune di Frosinone) Dott. Luigi Marangio (ISPRA) Dott.ssa Chiara Fiore (ISPRA) Dott. Diego Angotti (DG RIA – AT Sogesid FSC) Dott. Santino Pellerito (DG RIA – AT Sogesid FSC) Dott.ssa Boffo (DG RIA – AT Sogesid FSC)
N° PROTOCOLLO LETTERA DI CONVOCAZIONE	n. 072191/MATTM del 16/09/2020

Il giorno 1 ottobre 2020 alle ore 11.00, presso il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare e in modalità video-collegamento a causa della contingente emergenza sanitaria legata al COVID-19, si è svolta la seconda riunione del Comitato di Indirizzo e Controllo previsto dall'articolo 7 dell'Accordo di Programma "Per la realizzazione degli interventi di messa in sicurezza e bonifica del Sito di Interesse nazionale Bacino del Fiume Sacco", sottoscritto in data 12/3/2019.

La riunione è presieduta dal Direttore Generale della Direzione Generale Risanamento Ambientale (RIA), dott. Giuseppe Lo Presti, conformemente a quanto previsto dall'articolo 7, comma 1, dell'Accordo di programma, nonché dal Decreto del Capo del "Dipartimento per la "Transazione ecologica e gli investimenti verdi" del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, prot. /MATTM n. 137 del 24/8/2020.



**Comitato di Indirizzo e Controllo per la gestione  
dell'Accordo di Programma "Per la realizzazione degli  
interventi di messa in sicurezza e bonifica del Sito di  
Interesse nazionale Bacino del Fiume Sacco"**

Il Presidente prospetta ai partecipanti il seguente ODG:

Comunicazioni;

1. Proposta di unificare due degli interventi di cui alla Tabella 1 dell'art. 6 dell'Accordo di programma relativi all'area della discarica "Le Lame" ovvero: "*Ex Discarica – Le Lame - Interventi di manutenzione straordinaria su opere MISE e completamento della caratterizzazione*" e "*Fascia di terreno potenzialmente contaminato interposta tra la discarica Le Lame e il fiume Sacco – Caratterizzazione*", trasmessa dalla Regione Lazio con nota acquisita al prot. 40928/MATTM del 3 giugno 2020;
2. Relazione sullo stato di avanzamento degli interventi di cui alla Tab. 1, art. 6, dell'Accordo, acquisita con nota della Regione Lazio al prot. n. 56900/MATTM del 22/07/2020;
3. Varie ed eventuali.

**Comunicazioni**

Il Presidente comunica che è attivo un sistema di videoregistrazione e la registrazione sarà acquisita agli atti della direzione generale. Accertata la presenza dei partecipanti in modalità di videoconferenza, si dà avvio alla riunione.

Il Presidente comunica, inoltre, che è stato invitato a partecipare alla seduta odierna il Comune di Frosinone, in qualità di Ente interessato relativamente al punto all'ordine del giorno e che il medesimo è rappresentato dal dott. Marco Spaziani.

- 1. Proposta di unificare due degli interventi di cui alla Tabella 1 dell'art. 6 dell'Accordo di programma relativi all'area della discarica "Le Lame" ovvero: "*Ex Discarica – Le Lame - Interventi di manutenzione straordinaria su opere MISE e completamento della caratterizzazione*" e "*Fascia di terreno potenzialmente contaminato interposta tra la discarica Le Lame e il fiume Sacco – Caratterizzazione*", trasmessa dalla Regione Lazio con nota acquisita al prot. 40928/MATTM del 3 giugno 2020.**

Il Presidente informa i partecipanti che con nota acquisita al protocollo della Direzione Generale n. 40928/MATTM del 03/06/2020, la Regione Lazio ha rappresentato l'opportunità di unire due interventi previsti dall'AP e precisamente l'intervento "*Ex discarica Le Lame. Interventi di manutenzione straordinaria su opere e MISE e completamento della caratterizzazione*" con



**Comitato di Indirizzo e Controllo per la gestione  
dell'Accordo di Programma “Per la realizzazione degli  
interventi di messa in sicurezza e bonifica del Sito di  
Interesse nazionale Bacino del Fiume Sacco”**

l'intervento denominato “*Fascia di terreno potenzialmente contaminato interposta tra la discarica Le Lame e il fiume Sacco – caratterizzazione*”.

Il Presidente informa, inoltre, i medesimi partecipanti che la Regione Lazio, nella Relazione sullo stato di avanzamento degli interventi di cui alla Tab. 1, art. 6, dell'Accordo (di cui al punto 2 all'OdG), acquisita con nota della Regione Lazio al prot. n. 56900/MATTM del 22/07/2020, ha chiesto a tale proposito un parere del Comitato convocato nella seduta odierna.

Sul punto il Presidente evidenzia ai partecipanti che da un punto di vista contabile-finanziario, la proposta non modifica il quadro economico degli interventi finanziati dalle risorse FSC, fatte salve le valutazioni di carattere tecnico che dovranno essere condivise ed asseverate da parte di Ispra e Arpa Lazio.

Il Presidente evidenzia altresì che la proposta modifica la Tab. 1 “*Elenco degli interventi di immediata attivazione – Risorse finanziarie e soggetto attuatore*” del testo di Accordo, in base alla quale i due interventi sono stati inseriti nel Sistema operativo di Monitoraggio del Piano Operativo Ambiente. Per tali interventi il Ministero ha acquisito la richiesta (note Aprile e luglio) della Regione e provvederà all'erogazioni delle anticipazioni del 10% dell'importo programmato.

Il Presidente chiede quindi l'avviso tecnico di ISPRA e di ARPA sulla proposta.

I rappresentanti di ISPRA e di ARPA comunicano di non avere considerazioni tecniche in merito.

**2. Relazione sullo stato di avanzamento degli interventi di cui alla Tab. 1, art. 6, dell'Accordo, trasmessa dalla Regione Lazio e acquisita al prot. n. 56900/MATTM del 22/07/2020.**

Il Presidente preliminarmente precisa che il documento oggetto dell'OdG costituisce adempimento della Regione ai sensi dell'articolo 8, comma 3, dell'Accordo che prevede la trasmissione da parte dello stesso di una relazione semestrale sullo stato di avanzamento degli interventi. A tal proposito evidenzia che già nel corso della prima riunione del comitato del 18/10/2019 aveva invitato la Regione a trasmettere detta relazione, sollecitata con nota del 15/07/2020 prot. 54959/MATTM e pervenuta in data in data 22/07/2020 con protocollo n. 56900. Si evidenzia in proposito che nel documento in discussione al presente punto all'OdG è richiamata una relazione prot. n. 0155454 del



**Comitato di Indirizzo e Controllo per la gestione  
dell'Accordo di Programma "Per la realizzazione degli  
interventi di messa in sicurezza e bonifica del Sito di  
Interesse nazionale Bacino del Fiume Sacco"**

21/02/2020 che non risulta pervenuto alla Direzione RIA. Si chiede, pertanto, di voler trasmettere la documentazione completa nel più breve tempo possibile.

Il rappresentante della Regione comunica, in proposito, che potrebbe essersi verificato qualche disguido tecnico nella ricezione e, pertanto, provvederà a inoltrare nuovamente la documentazione.

Il Presidente fa rilevare che da una prima lettura della relazione di cui al presente punto, risulta che i termini previsti dall'articolo 1 dell'AdP sono stati disattesi per tutti gli interventi.

Infatti, entro 6 mesi dalla sottoscrizione dell'AdP (settembre 2019) il RUA avrebbe dovuto affidare la redazione dei piani di caratterizzazione ed entro 15 mesi (luglio 2020) concludere le attività di caratterizzazione. Allo stato non risulta trasmessa alla Direzione Generale la documentazione progettuale per l'avvio dei procedimenti amministrativi di competenza.

Richiama inoltre, con specifico riferimento agli interventi finanziati con risorse FSC, le previsioni della delibera CIPE n. 26 del 28 febbraio 2018, che stabilisce al 31 dicembre 2021 il termine per l'assunzione delle obbligazioni giuridicamente vincolanti. La medesima delibera specifica che l'obbligazione giuridicamente vincolante può considerarsi assunta con l'intervento della proposta di aggiudicazione, disciplinata dall'art. 33 del D.Lgs. n. 50/2016.

Evidenzia, infine, che ai sensi della delibera CIPE 25 del 10 agosto 2016 la mancata assunzione di obbligazioni giuridicamente vincolanti entro la scadenza comporta la revoca delle risorse assegnate ai relativi interventi.

Chiede di conseguenza al rappresentante regionale di indicare le nuove tempistiche in relazione agli adempimenti da porre in essere alla luce delle disposizioni dell'accordo, e, in particolare, se tali tempistiche siano compatibili con i citati vincoli temporali della programmazione.

Il rappresentante della Regione dichiara che in considerazione delle attività già poste in essere, anche successivamente alla data di trasmissione della relazione di cui al presente punto, è garantita l'assunzione delle obbligazioni giuridicamente vincolanti per gli interventi finanziati con risorse FSC di cui alle previsioni della delibera CIPE n. 26 del 28 febbraio 2018, entro il termine stabilito, ossia il 31 dicembre 2021.

In proposito, si impegna a trasmettere una relazione aggiornata sullo stato di avanzamento delle attività.



**Comitato di Indirizzo e Controllo per la gestione  
dell'Accordo di Programma “Per la realizzazione degli  
interventi di messa in sicurezza e bonifica del Sito di  
Interesse nazionale Bacino del Fiume Sacco”**

In relazione alle ulteriori richieste avanzate dalla Regione nella relazione, il Presidente pone all'attenzione dei partecipanti i seguenti punti.

**1) *Caratterizzazione e MISE Ex cava Pietrisco – Anime Sante – Ceccano (242) –***

La Regione chiede se l'intervento in quanto tale, debba essere attuato. L'intervento, finanziato con i fondi FSC-Patto per il Lazio, preso atto che non rientra all'interno del perimetro del SIN, per la Regione dovrebbe essere rimosso dalla lista degli interventi previsti dall'AdP.

**2) *Programma di valutazione epidemiologica***

La Regione chiede al comitato la possibilità di finanziare anche uno studio di coorte dei nati per consentire di indagare l'eventuale effetto dell'esposizione ambientale e degli stili di vita durante la gravidanza di donne residenti nell'area ad elevato impatto ambientale con un costo stimato di € 500.000.

**3) *Bonifica sito Caffaro-Chetoni Fenilglicina – Colleferro –***

La Regione sottopone al Comitato di valutare anche per l'area Caffaro, la possibilità di spostare il finanziamento dal POA FSC ai fondi OCDPC 61/2013, con conseguente stralcio dell'intervento dal POA FSC.

Il Presidente, in relazione alle proposte sopra richiamate, evidenzia che:

- quanto al punto 1) la rimozione dell'intervento comporta una modifica del piano finanziario dell'Accordo, nonché della Tab. 1 dell'Accordo medesimo;
- quanto al punto 2), trattandosi di uno studio non preliminarmente programmato, ma che integra lo studio epidemiologico più ampio ed articolato, l'intervento aggiuntivo potrebbe essere finanziato dalle risorse del POA FSC;
- quanto al punto 3) la proposta comporterebbe la necessità di rimodulare il piano finanziario dell'Accordo e la liberazione di risorse del POA FSC che andrebbero ad incrementare la quota delle risorse non programmate.

In tutti e tre i casi, comunque, l'attuazione delle proposte, in quanto connesse ad una variazione del piano finanziario dovrà essere oggetto di una modifica dell'Accordo da sottoporre ai prescritti visti degli Organi di controllo.



**Comitato di Indirizzo e Controllo per la gestione  
dell'Accordo di Programma “Per la realizzazione degli  
interventi di messa in sicurezza e bonifica del Sito di  
Interesse nazionale Bacino del Fiume Sacco”**

Il rappresentante della Regione evidenzia ai partecipanti che la problematica relativa all'assunzione delle obbligazioni giuridicamente vincolanti riguarda anche la quota di risorse FSC presenti nell'accordo ad oggi non programmate. In considerazione di ciò propone di procedere all'individuazione di interventi da finanziare con dette risorse, anche al fine di evitare la perdita dei finanziamenti. Comunica, inoltre, che è intenzione della regione trasmettere a breve una relazione con l'aggiornamento dello stato di avanzamento delle attività.

Il Presidente rappresenta, inoltre, la necessità di porre la massima attenzione alla riformulazione degli interventi e del cronoprogramma degli stessi al fine di garantire il raggiungimento dei risultati previsti dall'Accordo anche alla luce del rispetto dei vincoli di programmazione soprarichiamati.

Riguardo, poi, la richiesta della Regione Lazio in merito ad un piano di rafforzamento amministrativo anche per la fase attuativa oltre che per l'individuazione del responsabile dell'inquinamento, procedendo ad una interpretazione estensiva di quanto previsto dall'articolo 6, comma 8, dell'AdP (*“Allo scopo di assicurare l'individuazione dei responsabili della contaminazione ai sensi del Codice e del principio “chi inquina paga”, il RUA si impegna a promuovere e coordinare un piano delle attività di rafforzamento amministrativo degli enti preposti alle funzioni di controllo, senza oneri a carico del presente Accordo”*), il Presidente rileva che la lettera del comma 8 è chiara e non si presta ad interpretazioni estensive e che, pertanto, qualora ritenuto necessario, si dovrà procedere ad una modifica del testo stesso.

\*\*\*\*\*

In conclusione, alla luce della necessità espressa dalla Regione in merito alla variazione sia del quadro economico che di quello relativo agli interventi disciplinati dall'Accordo di Programma del 12/3/2019, il Comitato chiede alla Regione di trasmettere alla Direzione Generale RIA, in tempo utile per la prossima seduta del Comitato stesso, che si terrà presumibilmente in data 16 ottobre p.v.:

- un aggiornamento della Tabella 1 dell'AdP de 12/3/2019, come modificata in sede di riunione del Comitato del 18/10/2019, che riporti le proposte di modifica debitamente evidenziate e motivate;



**Comitato di Indirizzo e Controllo per la gestione  
dell'Accordo di Programma “Per la realizzazione degli  
interventi di messa in sicurezza e bonifica del Sito di  
Interesse nazionale Bacino del Fiume Sacco”**

- il relativo cronoprogramma degli interventi dettagliato e coerente con l'effettiva tempistica di realizzazione nonché con gli impegni ed obblighi finanziari previsti.

In considerazione della tipologia delle modifiche avanzate dalla Regione, si chiede alla stessa di trasmettere, contestualmente, alla Direzione Generale RIA uno schema di accordo integrativo che tenga conto delle modifiche che la regione ritiene necessarie.

### **3. Varie ed eventuali**

Nella precedente seduta del Comitato, il rappresentante regionale ha comunicato che, a seguito di Accordo transattivo sottoscritto in data 26/7/2011 tra la Regione e la società Se.Co.Sv.Im, è previsto il versamento da parte della società stessa alla Regione di un importo pari all'80% dei lavori in area ARPA2 nella misura massima di 5 milioni di euro previa acquisizione del parere da parte dell'Avvocatura Generale dello Stato. Ha comunicato, inoltre, che la somma corrisposta “....sarà messa a disposizione per gli interventi previsti nell'Accordo di Programma [...] o delle risorse da programmare presenti nel medesimo accordo.

Il Presidente chiede informazioni in proposito alla Regione.

Il rappresentante regionale comunica che gli uffici regionali stanno valutando la destinazione definitiva di detti fondi.

Il Presidente chiede alla Regione di trasmettere alla Direzione Generale RIA, un'apposita relazione informativa sulla questione, in vista della prossima riunione del Comitato.

\*\*\*\*\*



**Comitato di Indirizzo e Controllo per la gestione  
dell'Accordo di Programma “Per la realizzazione degli  
interventi di messa in sicurezza e bonifica del Sito di  
Interesse nazionale Bacino del Fiume Sacco”**

Il Presidente precisa che a seguito dello svolgimento in modalità telematica, il verbale sarà firmato dal solo Presidente e trasmesso a tutti i partecipanti.

Il Presidente alle ore 12.00 dichiara chiusa la seduta.

**Il Presidente**

Dott. Giuseppe Lo Presti

(documento informatico firmato digitalmente  
ai sensi dell'art. 24 D.Lgs. 82/2005 e ss.mm.ii)